

# 试论美财长耶伦访华之行

本报特约撰稿人：臧英年

## 引子

美中关系近年来持续下滑，合作减少，冲突增加。世界大局因俄乌之战连绵不断，迄无休止之日，战争费用消耗至大，生产和经贸链条大受损害，世界经济复苏、和平重建都面临危机。此时此刻，美国财长耶伦访华，意在改善美中关系，加强理解沟通，是得其时，有其理的外交之旅。

## 访华背景

美国盖洛民意测验数据显示，从2018年到2023年，美国人民对华的好感明显下降，对华恶感大幅上升。2018年好感比率是54%，2023年是15%。2018年恶感是45%，2023年是84%。

最近美国两位总统，川普和拜登，执政期间，政府方面对华的表态和行动是敌意益增，民间民意也顺势跟进，这形成相互推动，恶性循环。

中国对美国敌意日深，进行自卫反击，便也呈现了反美情绪高涨，对抗益加激烈的当然后果。

美中双方对这一走势都感到不妥，但难以采取缓解之道，无力加以改善。

美国纽约时报7月7日刊载“从数字中看中美关系”一文。说明双方即是竞争激烈，又是彼此不可脱钩。这列举了四个方面。

**经济与军事实力：**2022年美国国家生产总值是世界居首的25.5万亿美元，中国是紧随其后的18万亿美元。美国2022年国防预算是全球第一的8770亿美元，中国约为美国的1/3，是2924亿美元。

**贸易关系：**中国是仅次于加拿大和墨西哥的第三大美国贸易伙伴。中国有一些关键产品行销全球，例如：钢铁产品、太阳能板、塑料制品和电动汽车电瓶等。

**金融和企业联系：**中国持有近1万亿美国国家债券，是美国最大债权国之一。中国是美国公司最大的国际销售国。但美在华企业大多认为其在华经营前途暗淡。

**个人和文化联系：**美国有近240万资历高的中国移民。2021-22学年有近30万华人就读美国高院（占国际学生人数的1/3）。中国有文化创新产品在美国市场崭露头角。

纽约时报7月7日发表“习最好最亲朋友地位动摇”一文。说的是，习欲和美争强争胜，必须平衡其外交策略，考虑到俄的势力衰退，要积极促成俄乌停战，降低对美对台的威胁，修复和欧盟的贸易关系。俄乌之战也提醒中国不可轻易对台湾动武，因为军力强大并不保障一定获胜。

财长耶伦在拜登政府以温和的声音出现，奉行经济实力主义，是学院派经济学者。她是美国政府中支持维系对华经济关系的最重要人士，反对输美中国货关税过高，敦促美国谨慎实施对华投资的新限制，认为中美

经济脱钩是“灾难性”的。一方面她也呼吁美国供应链应多元化，认为保护国家安全至关重要，她也指责中国人权不彰。

近数十年来美国的财政部一直是最努力与中国在经贸和投资方面充分合作，并保持与华友好关系的美国政府机构。耶伦在以往担任旧金山美联储主席和2014年至18年担任美联储主席时，在国际会议里与中国金融高级人士接触不断。中国视其为发出知华善处的理性之声。

## 抵华活动

耶伦财长7月7日抵华，10日飞返华府。在华期间马不停蹄，活动频繁。和中国主持经贸政策的4位领导者前后悬谈里10个小时，会见了美国在华企业家和中国女性知名经贸人士。在各个会谈里，有以下5个最具争议性的问题出现。

**技术和贸易管制：**她要尽力说明，美国限制半导体技术和投资进入中国，并鼓励供应厂家撤离中国是要顾及美国国家安全和减少对华依赖，这不是敌对中国的手段。

**营商环境变化：**外企担心中国生效的“反间谍法”不利外商在华经营。美国也对与中国有业务联系的公司进行了严格审查。

**汇率：**一年内人民币对美元兑换率下跌7%，中国贸易出口美国竞争力增加。中国银行降息，提振经济。美联储则加息，鼓励企业转移出中国。

**全球债务：**中国向发展中国家提供超过5千亿美元贷款，是全球最大债权国之一。负债国经济衰退，面临债务违约，美国希望中国重组债务，提供缓解之道。

**国家安全和人权保障：**美国仍关心中国对台湾威吓，及向新疆和香港人民民权的打压。

## 访华成效

美国舆论界认为耶伦访华成就不大。她和中国经贸决策者进行接触是必要的，有益的。但双方在经贸、投资和技术方面均未提供突破性的政策。

耶伦访华后说：“调节中美关系并非易事，但我们不能忘记，面临一切挑战，前景还是有松动可能。“美国驻华大使伯恩斯也说：“美中两国针对彼此利益冲突和结合之点直接表达认真意见，是符合双方利益的。”

拜登总统于7月10日公开发表意见说：“我认为有途径可以解决和建立中美互惠的工作关系。”

耶伦7月10日返回华府后在记者招待会里发言说：“尽管美中立场有严重分歧，彼此都立足稳定。正所谓，世界够大，可供中美共荣。今后双方将保持最高阶层的连续对话，减少误解，促进合作。”

耶伦发表以上意见前数小时，中国新华社发表了中国的官方意见。说的是：“耶伦访华会谈有建设性意义。但中国反对美国以促进美国国家安全为由，施以对华经贸限制手段。”

综合以上观点，中美之间的全面关系实为“你中有我，我中有你”，十分复杂，脱钩不得。这也映射了中国一说，两者之间是“剪不断，理还乱。”那么中国和美国相处，有什么得当的途径可循呢？我的观察如下。

## 中国做法

中美之间在最高阶层一定要保持友好的联系关系和畅通的交流渠道。不断沟通，减少误解。

俄乌之战，俄罗斯必败。中国要拉开和俄的距离，对终止俄乌之战做出重要实质的贡献。

与欧盟诸国加强经贸合作与互利互惠的力量和范围。

在中美之间，要促进两者的经贸互惠和加强气候变化的合作。美国气候特使克里已安排近期访华，就此与华合作效果益增，中美关系也益加改善。中美双方也要在军备竞争的领域里放缓脚步，齐头迈进。

中国要改善社会大环境，维护人权，停止对国内民主自由份子的打压。

正所谓：

耶伦访华用意好，中美合作有必要。

排除万难见成果，举世称庆乐陶陶。



中国国务院副总理何立峰会晤美国财政部长耶伦