

# 解读美国国务卿的外交演说

本报特约撰稿人：臧英年

**引子：**美国国务卿布林肯和国防部长奥斯汀两位已订于3月14日至18日出访美国在亚洲的重要盟邦——日本和韩国。双方协商议题应包括加强合作，推动朝鲜半岛无核化和应对中国。3月3日布林肯在美国国务院发表了外交演说，突出了中国问题。我现针对其发言加以论述。

布林肯提出美国外交策略涉及八个重要领域。其为：平复疫情、发展全球经济、应对气候变化、重振美国技术领导地位、改善移民政策、加强盟邦合作和更新民主价值。然后，他指名道姓，提出中国是美国竞争、合作和敌对的目标。布林肯讲演的题目是：“为美国人民行使的外交政策。”

讲演中论及，中国诚然是21世纪美国面临的最大地缘政治考验。中国具有经济、外交、军事和技术能力，是唯一有足够的综合力量去破坏当前的国际秩序（这包括规律、价值和关系）的国家，但此一秩序使得世界正常运转，为美国所乐见。

他又引申说：“我们和中国的关系，竞争是应该的，合作是可能的，敌对是必然的。我们要展现实力与中国周旋。对抗中国的挑战，美国要寻求国际和盟友的合作与支持。”

他强调说：“拜登政府非常关注中国对人权的践踏，对香港民主行动和新疆族群信仰的打压。美国要在贸易领域里增加投资，为美国工人和公司创造公平发展的条件和立足点。美国也要防止中国骇客入侵美国的网络系统，阻止中国偷取美国的专利和公司机密。”

针对意识形态迥异的专制国家而言，布林肯说到：“民主国家越能向全球展示其成效，就越能驳倒专制国家的谎言——它们有更佳途径去满足人民的基本需要和希望。为达到此一目的，美国不会和专制国家进行军事对抗，或企图武力推翻其政权。以往我们曾经采取这一策略，而毫无成效。以后美国动武的充分条件是，目的明确，行动成功，符合我们的价值观和法律，获得全民的理解和支持。采取行动要军事和外交双管齐下。”

布林肯以上的发言，观点明确，立场分明。这也展现了美国民主政治的特色。在不同岗位的人可以根据自己的立场和信念自由发言，公之于众，这是各成其说，而非一堂之言。身为国务卿，他还是要执行拜登的决策，最后是拜登说了算。

拜登上任近两个月以来，稳扎稳打，逐步前进。发布诸多行政命令，纠正了川普执政时的错误举动。将疫情下压，向美国公民提出保证，今年5月底之前美国成年者都可以获得疫苗接种。1.9万亿的经济复苏方案赢得美国民意支持，先获得众院通过，3月6日也取得参院的批准。他完全逆转以往川普当政时的自我中心和吸引镜



美国国务卿布林肯3月3日在国务院发表外交政策演说（路透社）

头的作为。低姿态，埋头干，成就可观。美国《纽约时报》3月5日一篇评论里说，拜登是：“低声细语，促进了重大提案。”拜登的国际外交行动也是稳重慎行，不冒进突唐。

针对美中互动，美国国务卿布林肯的外交发言里说了很有道理的三点，中美之间“竞争是应该的，合作是可能的，敌对是必然的。”让我针对这三点说法一抒己见。

一、竞争是应该的：党争应该是良性竞争。各尽其力，各施其长。领域适当，共擅胜场。这要集中在科技创新和发展（如芯片研发），以后成果共享。这要避免军备竞争，花费巨大，不得其所，每况愈上，难以止步。

二、合作是可能的：中美两国拥有丰富的自然和人力资源，是领先全球的两个经济大国。双方在经贸振兴、能源开发、气候变化、公共卫生和文教交流等领域存在巨大的空间和机会，可以合作，造福彼此，惠及全

球。中美双方应细心思量，寻求和制定优先次序及合作方案。

三、敌对是必然的：中美双方存在政治体制和意识形态的差异是由来已久，众所周知的。由于双方历史文化的背景不同，这个差异会继续存在。可是布林肯说得好，美国不会诉诸武力去改变现状。那么中美双方要和平竞争，让时间和大势所趋去调整这一差异。

13届中国全国人大四次会议已在北京召开。突出了民生和经济建设一大重点。中国也极待改善人权，以“维权”代替“维稳”，以求一劳永逸。中国当局也要参照美国拜登总统的作风，埋头迈进，得其实惠。放低姿态，切勿张扬。

正所谓：

中美合作天下庆，互补互助争双赢。  
求同存异齐发展，殊途同归环宇幸。