

美台关系的改变

本报特约撰稿人：佳木

在川普总统离任前的风雨动荡之际，美国 and 台湾之间发生了两个事件，引起世界广泛关注。其一，美国国务院宣布美国驻联合国大使凯丽·克拉夫特（Kelly Craft）于1月13日展开3天的台湾访问。其二，美国国务卿蓬佩奥（Mike Pompeo）1月10日宣布，美国将解除美台官方联络的限制。本文在此简单介绍事件的背景，描述各界的反应，分析它们产生的原因和讨论其影响。

背景事件

自2016年川普当选美国总统后，美国 and 台湾关系出现系列的改变。

一、美台联系加强：2016年12月川普当选总统后，他打破传统，与蔡英文通话，接受祝贺。2018年6月，美在台办事处新馆落成，美助理国务卿等高官出席。2018-2019年，蔡英文访问美洲途中两次“过境”美国，参访美联邦机构、台驻美机构和在学发表演讲。2020年8月，美国卫生部部长阿扎尔访问台湾。

二、通过立法加强合作：2018年3月，美国国会通过且总统签署了《台湾旅行法》，促进美国与台湾高层交流。美国国会在2018年通过《2018年亚洲再保证倡议法》，2020年通过《台湾保证法》。其内容包括对台军售常规化和支持台湾加入国际组织。

三、军事合作增加：根据《2017年国防授权法》，美台首度展开高级军事交流计划。自川普执政以来，美国对台湾的军售逐年增加，其总额4年11次共183.3亿美元，是奥巴马执政8年军售的89.3%。计划2021年将为52亿美元。

各方反应

一、台湾：对美国宣布解除美台交往限制和美大使访台，台湾外长表示感谢并强调美台合作是基于共享价值、利益和民主自由的坚定信念。台湾国民党人士则认为美国只想刺激中共，表面友善实际没用。他们要求美台复交和美国协防台湾。

二、中国：中国外交部发言人指责美国少数反华政客不择手段破坏中美关系，认为美方严重违反中美建交公报的承诺，并将为此付出沉重的代价。

三、美国：美国国务院官员表示，这些举动是美国对台策略长远评估的结果，与政权交换无关。奥巴马政府国安委高官则表示此举将激怒北京，可能对台湾不利。

原因分析

为何川普政府在即将结束时，在台湾问题上出这些措施呢？其原因如下。

一、打压中国：川普政府在对华政策上采用强

硬立场，如贸易战和在科技金融领域的打压。特别是新冠肺炎在美国大流行加剧了川普对中国的指责和不满。台湾问题一直是中国最敏感的神经。美台关系的发展将击中中国的要害。

二、获取政治资本：2020年总统大选，川普失败已成定局。尽管因国会山的骚乱，川普面临被弹劾危机。但弹劾需要参议院三分之二多数票方可通过，这将极为困难。考虑到未来的目标，川普加速改变美台关系，可获得国内的支持，以利于东山再起。

三、留下政治难题：获选总统拜登及团队对美台关系改变并未明确表态。是“川规拜随”，还是推翻前国务院决定，尚未确定。因为新总统拜登当前主要任务是控制疫情和恢复经济，同时还要看其对中国及台湾的政策。

影响如何

一、美台关系正式化：美国驻联合国大使访台将有助台湾扩展外交领域、参加联合国所属国际组织。取消美台关系限制将加强美台官方联系，包括政务、外交和军事人员的交流与合作。这意味着美国 and 台湾

总统、外长、国务卿和国防部长可以互相正式访问。

二、美中关系恶化：中国对川普任期最后阶段的美台关系的改变反应强烈。毫无疑问这加剧了美中关系的恶化。然而，综合考虑政治、经济和军事的利害关系，目前美国 and 台湾复交可能性极低。

三、台海局势的紧张：近几个月，大陆在台湾周围海域举行多次军事演习，军机绕台湾及周边飞行。《环球时报》称，如美国国务卿蓬佩奥访台，大陆军机将飞越台湾上空。这可能引爆台海冲突。然而，离新国务卿上任不到一周了，蓬佩奥访台发生机率甚低。

四、台湾军事实力增加：美国逐年增加对台军售，使台湾军事战斗力提升。但是与大陆军力相比，台湾明显不足。如果大陆发动武统，美国军队是否介入很难确定，美国 and 台湾并未结成军事联盟。台湾前总统马英九曾指出，“武统台湾，首战即终战，美军不会来”。

在美国总统更换之际，美国 and 台湾的关系正处在变化之中，美国国务院在驻联合国大使准备出访台湾最后一刻取消访问计划，可见三方在政治、军事和外交上的博弈一直没有停止。按目前形势来看，台海军事冲突可能性较低，不独、不统和不战的局面还将持续。



(网络图)

本文仅代表作者个人观点，不代表本报立场。