

盼拜登妥善掌握对华政策

本报特约撰稿人：臧英年

引子

拜登入主白宫已成定论，川普的胡搅蛮缠已进尾声。拜登执政后如何处理美中关系是他在国际外交领域里一个重要课题。他显然不会走川普全力打压中国的旧路，但他以美国国家利益和世界大局为重，一定要制定一套稳定持久的对华政策。近来美中两国关注美中问题的专家智库都就此议题发表了意见。中方发言者有清华大学战略与安全研究中心主任傅莹和中央党史研究室原副主任张百家等。中国发展高层论坛2020年年会于11月13日在线上召开，美方有前外交界和财政界高官及著名企业家和学者发言，主张中美要稳定竞争，彼此尊重，加强沟通和争取双赢。美国倾向民主党立场的《库布鲁金斯》学会也刚发表了《美国未来对华政策——对拜登政府的建议》，有17点具体主张。主要构思是加强合作，掌控分歧，中国是美国战略竞争对手，而非敌人。我参阅了这两组发言，愿就拜登对华政策一抒己见。

基本大局：有三个要点，现分述如下

一、中美两国的历史文化背景和当前政治制度有很大不同。这个差异会持续存在。此现象是时代的产物，并不注定要彼此厮杀，一决生死，而这个背景对美中互动有定位，有牵制。

二、中国当前的体制和最大需求是取得国内的安定，在经济民生方面不断发展，立局东亚，展望世界。中国没有必要、能力和意图要在国际上取代美国老大的地位。中国的硬软实力都和美国差距仍大，中美基本利益有许多互补互利之处，合作面宽，敌对面小。所以美国面对中国不应产生危机感和压迫感。两国要相互善处，这是大方向。

三、美国要认清世局的基本变化。二次世界大战后，由美苏领导两营对立的局面，和美国独霸，风骚全球近一世纪的光采都不复存在。如今我们面临的是多元化的世局，拥有实力的区域联盟兴起，欧盟在欧洲，东南亚联盟在亚洲。美国在全球的影响力已显著下滑。要维持美国利益就要和区域联盟打交道，讲合作，并承认中国是亚洲重镇之地，以协商、协调和协作为互动主轴。

美中交往：以下领域需要美国思量和行动

一、经贸往还：川普在经贸领域里对中国出手重，增高税，逼购买，断往来。这一处方不为拜登全盘采纳，要加以调整。降税是优先考虑之一。美国希望中国市场对美国更开放，中国不偏袒国企等，是合理的期盼。中国也需要有关整顿，更好地融入世界潮流。中美产品互补之处也多，应各施所长，集中生产，进行外贸交流。中国正在努力执行第一轮中美经贸协议的内涵（在面临疫情重大打击的情况下）。拜登上任后进入



2012年，时任美国副总统的乔·拜登与习近平在加州会面。（图源：纽约时报中文网）

第二轮协议，双方要从长计议，达到互补互利的条款。东南亚15国刚刚签署了《区域全面经济伙伴关系协定》（PCEP），中国运作力大增。

二、国际合作：拜登上任后第一任务是处理疫情和经济复苏。这也是和中国配合经营的重要领域。如今美国疫情严重上扬，死亡者逾25万人，感染者近1200万。川普已束手就擒，拜登要收拾烂摊。美国要和中国合作，在疫情处理和疫苗派发方面交换经验，齐步前行，不要浪费时间和精力，去“追寻疫源，严惩中国”。

和中国合作的其他领域是气候变暖（拜登示意要重返巴黎气候协议，在压缩碳排放方面也要和中国做好榜样），朝鲜问题（美中协手压制北朝鲜暴君金三胖，走上朝鲜半岛无核化），反恐行动（两国协手对以种族仇恨为借口而危及全球的恐怖袭击加以防范），军备竞争（新型武器的竞争和发展仍在继续，这浪费资源，制造紧张，无一可取。美中要联手号召各国刹车改向）。

三、人员交流：美国以往是华人国际旅行的首选之国，出于疫情和中美交恶，如今已迹近止步。疫情过后，要大力提倡和恢复旅游。文艺演出也要全力推动。民间接触有百益而无一害。

在人员交流领域里另一重要项目是改变美国“锁门”现策，这对中国留美科技领域者是拒绝防范，偏见敌视。据美国可靠调查显示，近30年来中国旅美进修者约80%留在美国，对美国科技发展做出卓越贡献，这增强了美国的繁荣和国力，也有益于美国科技交流的推

进。正所谓，“科技是没有国家界限”的，科技的成就可惠及全球。

四、人权港台：美国应该继续关心中国大陆人权的维护和港台的走向。就事论事，要提醒和鼓励大陆关怀民心，注重人权。港台两地没有独立门户的可能，美国官方处理港台事物不要过份操作，于事无补。例如，以高官访台和售台军备表示支撑台湾是惠而不实，无助于台湾的防护和中美关系的加固。台湾注重内部建设，推进两党轮替的民主政治方是台湾自强自保的唯一有效途径。

五、大使返任：美国现任驻华大使特里·布兰斯塔德在四年任期未满之前被川普回召返美，一说是，要协助川普竞选连任，另一说是川普借此向中国表态。但无论如何，美国驻华大使空悬至今不是常态。拜登上任后应立即派遣一位适当的人选到北京就任美国驻华大使之职。若能找到一位了解和友善中国的“中国通”高手，就最好了。

以上是我对拜登施政的几点期盼。在世局动荡和疫情蔓延的大环境下，中国防疫有方是一大成就。但中国仍要处理许多内外交迫的问题。中国似应着重于收拾民心，以民为念；改善民生，安居乐业和推行民主，改革体制三个方面。

正所谓：

中国要康乐富强，不寻求威震八方。
美中应努力修好，造时势做出榜样。