

围绕着南海的博弈

本报特约撰稿人：佳木

7月13日，美国国务卿蓬佩奥发表讲话，称中国在南海的主张完全不合法。这是美国首次对南海问题的正式表态。7月21日，美国国防部部长表示无意和中国在南海发生冲突，但应作好迎战的准备。对南海主权、资源开发和航海的想法和观点，中、美及周边国家明显不同。本文简单介绍南海地理资源和战略地位，描述南海的争议，阐述南海周边国家的态度和反应，及分析讨论产生这些情况的原因和影响。

地理资源及战略地位

南海又称为南中国海，是西太平洋北部位于东亚和东南亚面积约350万平方公里的海域。它含有250多个岛屿与岩礁，包括东沙、西沙、中沙和南沙群岛。其周边国家与地区有中国、台湾、菲律宾、越南、马来西亚、文莱和印尼等。

南海资源丰富，含有37个油气盆地，油气储量约500亿吨，相当于半个波斯湾的石油存量。目前有中国、越南、菲律宾和马来西亚正在南海开发石油，已建立了数千座海上石油开采平台。南海海域有丰富的渔业资源，渔场达20万平方公里，含1000多种鱼类。南海海底蕴藏巨大的矿产物质，如锰、铜、镍、钴、钛、锡，其中锡储量占世界的60%。

南海是西北太平洋连接印度洋最重要的通道，也是东亚和东南亚国家经马六甲海峡航运必经海路。中日韩都是石油进口国家。2019年中国进口石油5亿吨，占全国石油使用量的70%以上，成为世界第一石油进口大国。中国进口石油的80%经马六甲海峡。

立场及态度

中国对南海主权要求依据“九段线”是起源于中华民国的“十一段线”的划定。它是1947年中华民国对南海国界的画分。1953年，中国将中北部湾二段除去，形成现在的九段线。有中国学者指出，1947年十一段线提出时，南海周围国家并未提出异议。且苏联、日本、法、英、德等国地图均标有九段线的边界标志。2012年7月，中国在永兴岛成立三沙市，管理南海东、中、西和南沙群岛。从2013年开始，中国在南沙岛礁建造了7个人工岛。其中美济岛、渚碧岛和永暑岛较大，拥有3000米长跑道的永久机场，港口、机库、雷达站和导弹发射井；并建造了农场，生产水果、蔬菜，还有家禽养殖和鱼塘。这三岛形成相距200~300公里三角形，互为犄角之势，被称为“海上铁三角”。

越南统一前，北越政府曾承认中国南海九段线主权，但统一后，它对西沙与南沙群岛提出主权要求。它占领部分岛屿并进行海上石油探测与开采。中越双方曾因南海主权发生武装冲突。1974年1月，中国与南越爆发“西沙海战”，其结果中国获胜，取得西沙群岛海域的控制权。1988年3月，中国与越南在南沙群岛爆发了“赤瓜礁海战”。中国夺取了赤瓜礁、永暑礁等岛礁，获得对南沙群岛大部区域实际控制权。

中华民国（台湾）一直声称对南海拥有主权。二战结束后，1946年12月，中华民国海军接管日本在南海占领的岛屿。1956年台湾海军在南沙群岛多个岛上立碑，并派军队驻守在南沙，包括第一、二大岛太平岛和中业岛。

菲律宾对南海的一些岛屿提出领土要求，并与中国、中华民国发生争执。1971年，驻南沙中业岛的台湾守军因避台风离岛，菲律宾军队乘机将其占领，并开始岛内基础设施建设。1997年起，菲律宾先后在中沙群岛的黄岩岛附近海域拘捕中国渔民、扣押中国渔船。中菲两国渔政船与军舰发生对峙。黄岩岛是中沙群岛中唯一露出水面岛礁，中国与菲律宾人员曾先后登岛。从2012年，中国已实际占据黄岩岛。2017年建岛工程准备开展。

马来西亚与中国在控制曾母暗沙及周围5个岛礁存有争议。印尼反对中国在其领海纳吐纳群岛海域捕鱼。而中国认为其南海主权与该海域有重叠，中国渔船在此捕鱼合理合法。文莱称蓬勃堡、南薇滩和南通礁海域为其专属经济保护区，而后者海域蕴藏着丰富石油。中国与越南等国家都声称对该海域拥有主权。

南海的争议及反应

2013年菲律宾就南海主权向国际法庭提出诉讼。2016年7月12日，法庭在中国缺席下，宣布仲裁结果。声称中国对九段线范围内资源拥有“历史性权力”主张无法律基础，违反了《联合国海洋法公约》。指出中国在南海“填海造岛”给海洋生态环境造成不可挽回的损失，要求中国停止在南海的“活动”。中国拒参加南海仲裁案，也不接受法庭的仲裁，并强调中国在南海的主权不容置疑。中国并未停止南海造岛建设。法庭同时也裁定太平岛是岩礁，而非岛域。中华民国对此仲裁表示不承认、不接受。在南海仲裁后的四年内，美国除了坚持南海国际航行自由外，并未明确表态支持争议的某一方。

原因及影响

一、南海问题加重了中美对抗：本次美国表示反对中国南海主张的原因是：其一，中美两国关系的恶化。特别是近年来贸易战、新冠病毒肺炎、香港国安法和新疆少数民族人权问题导致两国关系进入新冷战时代。其次，南海战略地位的重要性。南海位于西太平洋第一岛链，可以控制东亚及东南亚通向印度洋及欧非洲大陆航海运输。中国在南海大规模填海造岛，建造永久性的军事基地，已突破美国亚太战略防御第一岛链，威胁第二岛链。其三，中国海军的日益强大，已建造多艘航母和核潜艇，试图与美军在亚太海域抗衡。这些都促进美国调整了南海策略。近日，中、美海军先后在西沙群岛海域举行军事演习，双方都在展示各自的海上军事实力和影响力。南海问题加剧了中美矛盾和对抗。

二、南海周围及世界强国选边站队：面对中国咄咄

兩岸政府在南海的九段線和十一段線



*註：二戰後，中華民國政府為南海島嶼主權訂立了「十一段線」，中華人民共和國政府後來把範圍縮小至「九段線」

(网络图)

逼人的填海造岛架势和强大的海军实力，南海周围的东南亚国家虽然反对中国九段线主张，但他们无可奈何，毫无对策。本次，经济和军事世界第一的美国反对中国关于南海的主张，从而形成遏制中国南海扩张的联盟。它还包括澳大利亚、日本、印度、英国等强国。最近这些国家与美国在太平洋及印度洋举行联合军事演习，并且英国航母开往太平洋，其目标剑指中国。

三、对台海局势的影响：台湾海峡紧邻南海，中国在南海建立强大军事基地，势必影响台海战局，特别是在最近大陆武统呼声高涨之际。在南海问题上，台湾处在进退两难的地位。一方面，早年中华民国提出的十一段线被大陆继承和采用，并且台湾也反对国际法庭将太平岛称为礁岛不实的仲裁。另一方面，台湾的防卫需要美国的鼎力支持。权衡利弊，可以相信，台湾会站在美国一边。

结束语

作为世界上核大国的美国和中国，虽然在南海问题上观点和看法不同，但在南海产生热战的可能性甚微。相比之下，两国在台湾海峡的冲突可能性要大。美中两国在政治、经济和贸易上的冲突将会持续。

本文仅代表作者个人观点，不代表本报立场。