

# 港版“国安法”引起的震荡

本报特约撰稿人：佳木

世界瞩目的中国十三届人大三次会议于5月28日在北京闭幕。会议通过的关于“香港维护国家安全法律制度和执行机制”（简称“国安法”）的议案，成为世界关注的焦点。它也引起了西方国家及香港极大的震荡及反应。本文在此介绍其背景和引起的冲突，世界各国对国安法的反应和它的影响，分析和讨论其产生的原因。

## 背景与冲突

**背景：**中英两国为香港问题进行了两年的谈判后，于1984年12月签署了《中英联合声明》。声明确定：1997年7月1日将香港主权交还中国。同时为维护香港繁荣和稳定，中国领导人承诺在香港实行“一国两制，港人治港”以及保持香港资本主义制度和生活方式“五十年不变”的政策。根据中英联合声明，中港专业人士起草了《香港特别行政区基本法》。该法经人大批准，中国国家主席签署并于1990年4月颁布。基本法作为香港的基本法律在香港回归后全面执行。

**冲突与内容：**香港基本法第23条规定，香港特区政府可自行立法惩罚叛国、分裂国家、煽动叛乱、颠覆中央政府和窃取国家机密五项罪状的行为，禁止外国政治团体和组织在港活动及与港内外政治团体、组织的联系。围绕着在香港设立国家安全法及相关的条例，香港发生了多次冲突：包括2003年的50万港人“七一大游行”和2019年的数百万港人参加的“反送中条例”抗议活动。游行抗议不但加剧港府与港民的对立和冲突，也造成了中央政府通过在香港推动立法掌控香港政局意愿的流产。人大通过的国安法除了原23条内容外，还增加了反恐、设立国安机构、加强国安教育和港府定期向中央汇报国安问题等款项。

## 各方对国安法的反应

**美国和西方国家：**美英澳加四国外长谴责中国违反中英联合声明达成的协议和承诺，推行一国一制的政策。5月28日，针对香港国安法，川普总统宣布取消香港独立关税区地位和旅行等优惠待遇，并制裁有关港官员。英国计划改变移民政策，给持英国海外护照的港人在英国永久居留权。欧盟要求北京尊重香港自治和维护“一国两制”的原则，日本则对香港国安法表示“严重关切”，但他们均未提及制裁措施。

**港台地区：**香港特首、一些高官表示支持和推动港版的国安法，并指出它不会影响港民的权利。香港民主派认为国安法将威胁香港的自由和法治，以颠覆罪打压反对派，用大陆国安替代港警执法，这将对香港制度和人权保障造成极大的破坏。虽然商界人士对香港经济、金融前途乐观，但部分富商和艺人因其商业利益表示支持国安法。近日有几千名民众上街游行抗议港版国安法，数百人被警方逮捕。香港律师界认为，国安法有损和削弱了香港繁荣稳定的基础，即司法制度的独立性。台湾作出反应，承诺安置因政治原因逃离的港人，并提

供定居和就业帮助。

**中国大陆：**官方曾宣称中英联合声明已经过时，人大为香港立国安法纯属中国内政，外国无权干涉。亲中的港媒发文提出留港不留暴民的口号。许多大陆民众也表示支持人大的国安法的议案，视抗议者为港独分子，认为应该拘捕和打压公开支持香港民主活动的异议人士。有报道称，大陆计划派教师去港参与中小学生学习爱国主义教育。

## 国安法的影响

**一、香港国际经济金融地位的丧失：**香港是国际商业、贸易和金融枢纽，全球第三大股市。据2018年统计显示，大陆获得的外资80%经过香港引入。香港进、出口贸易，大陆占首位，分别为2.7千亿(43.7%)、3.1千亿(55.2%)美元。内地在香港上市公司1146家，市值2.6万亿美元。美国改变香港优惠贸易地位，将使香港进出口贸易量减少，科技发展和零售业也将受损。近年来，由于美国对上市公司严格审查和监管政策，一些中国上市公司已经或准备从美国撤离，转入香港股市。香港股市的萎缩将加剧中国上市公司融资的难度。国安法使投资者丧失信心、股市下跌、外资撤离，都将加速香港经济和金融体系的衰退。

**二、香港社会的动荡：**一些反国安法的香港民主人士誓言继续抗争，包括游行请愿表达他们的不满。由于担心港元的贬值，近日出现了市民港币兑换美元潮。对国安法的恐惧、政治环境不稳定和英美台湾的新移民政策，将会引起港人的移民潮。有报道称，美国驻港领事馆正在抛售其在香港数百亿美元的房产，港人和外籍人士离港会引起香港房地产暴跌。这些都将导致香港社会动荡不安。

**三、中美冷战的全面开启：**贸易战让中美关系紧张，新冠病毒加剧了中美的矛盾。香港国安法使中美对抗发展成为不可逆转。近日来，美国连出多项重拳，而中国并无强有力的反制措施。美国要求中方遵守第一阶段贸易谈判协议，否则将加重关税制裁。美国限制芯片出口，美英拟联合10国开发5G技术，全面封杀华为公司。上周美国又宣布将35家中国人工智能、视频监控、电脑软件等高科技公司列入制裁名单。美国决定从6月1日起限制部分中国研究生入境和将驱逐近3000名有解放军院校背景的中国留学生与学者。最近川普总统指示，将美国养老金从中概股撤离。国会通过外国企业监管法，剑指中国上市公司。中美双方在经济、金融、科技和教育等领域开始了全面的对抗。

**四、两岸关系的恶化：**现在的台湾政府坚决反对用“一国两制”方式解决两岸关系与分歧。港版国安法增加了台湾对大陆政策不信任。这让中国和台湾在统一问题上产生军事冲突的机会增加，并将引起西方国家在台湾外交政策的改变。

**五、失去信任：**香港国安法使中国政府失信于港人



和国际社会，因为它违背了过去中国领导人的承诺及政策。国安法绕过香港立法会的设立，与基本法的规定不相符合。这让港人认清了专制政权的本质，并引起西方国家对华政策和战略的检讨和调整。

## 讨论与思考

为何中共政权不顾多数港人民意愿和西方国家的反对，一意孤行通过港版安全法呢？其原因如下：

**一、视民主体制为威胁和缺乏自信：**香港特首和立法会委员的“双普选”一直是中共领导人的心病，也是中央政府和港人分歧的鸿沟。中共担心给香港人更多民主和自由权利将影响中央对香港的管控，引发中国大陆民众的效仿，危及共产党的统治。在700多万港人中，要求港人治港、维护一国两制和民主法治的民众占大多数。从去年数百万港人“反送中”大游行和区议员选举民主派人士大获全胜可以证明这一点。而支持中央政府对港政策和决定的港人是少数。虽然当今中共领导人一直宣传“四个自信”，即社会主义道路、理论、制度和文化的自信，但却惧怕多数港人对政治制度的选择。压制港民自由民主的呼声，实际上是对自身制度不自信和维持专制政权的体现，也是违背了当今世界民主的潮流。

**二、领导人对形势的误判：**推行“送中条例”引发数百万港人上街游行抗议，治港者低估了香港民意和激烈反弹。人大通过香港国安法导致国际社会严厉谴责与制裁，领导人误判了民主国家的强烈反应。这种误判不但损害了香港民众的利益和香港作为东方明珠的国际地位，也对大陆经济产生不可避免的损失。

**三、“一国两制”政策的失败：**从表面上看，国安立法与抗争是香港和中央政府与港民之间的冲突，但实际上是大陆社会主义制度与香港资本主义制度的冲突。两种制度水火不相容，中央政府不能容忍港人言论、集会和出版的自由和民主要求。香港人也不能接受中国的司法不公、压制民主人权的专政体制。

综上所述，港版国安法将对香港、台湾和中国大陆产生巨大的冲击，也将改变中国和西方国家的关系和加剧相互对立的状态。这种影响将是长久深远和难以估量的。