

对抗疫救灾措施的分析与讨论

本报特约撰稿人：佳木

当前，新型冠状病毒肺炎在全世界大规模爆发流行趋势已不可避免了。到4月1日为止，全球感染者超过92万人，并且疫情仍未得到有效的控制。针对这场人类空前的灾难，世界各国都在全力以赴、不惜代价抗疫。然而，各国抗疫救灾的措施及效果不尽相同、各有千秋。究竟何种抗疫救灾策略最有利于民众的利益呢？各国的作法和说词不一。本文在此对一些国家抗疫救灾的措施进行分析与讨论，并且反思美国疫情扩散的原因。

对封城抗疫的争议

作为疫情首发的中国率先在瘟疫爆发中心武汉采取了严厉的封城措施，包括断绝交通、强迫隔离等手段。随后这种封城、封户的模式发展到全国多省多市。3月28日，由于疫情在世界的蔓延扩大和中国发病暂时缓解，中国实行限制外籍人入境的封国政策。为避免在北京、上海出现大量的输入病例，中国对从欧美回国的中国公民采用机场分流和严格观察隔离的举措。

随着病毒不断向外传播，疫情中心已由中国转向欧美多个国家。美国、亚洲和欧洲各国先后限制外国人入境和采取停止聚会、学校停课、冻结非必要工作和商业活动以及保持人们接触距离等措施。这种方式与中国式的强制隔离有着明显区别。民众可以户外活动或购物。当欧美出现许多病例后，一些中国网民戏称欧美国家的抗疫是“连照抄作业都不会”。3月下旬，川普总统曾考虑封锁部分疫情严重的纽约市和周围地区，以减少疾病的传播。但是，纽约州长对此强烈反对，声称“不想被封城，不想成为武汉”。

为何这种看似有效的强制隔离抗疫措施可以在中国实行，但在亚欧美等发达国家行不通呢？其原因如下：

一、国家体制的不同。中国是集权专制的国家，各级政府、执法部门和民众对中央抗疫的政策需要无条件执行和服从。亚欧美等发达国家多为民主体制，政府的决策受到国会、媒体和国民的监督和评议。

二、抗疫理念的不同。政府和民众对疫情和人权之间份量权衡不同。在中国，强制隔离造成身心伤害、疫区内民众互相举报和围堵、网络上指责、攻击和谩骂的报道屡见不鲜。而类似情况在民主国家甚为罕见。可以说这些现象与政府的抗疫政策密切相关。这种疫情压倒一切，可以置人权和人类道德底线于不顾的抗疫政策在民主国家是不受欢迎的，也绝无市场。

三、国家管理机制的不同。在中国，非民选的地方政府只能服从和听命上级领导指示，没有制定政策的权力，违背和反对上级旨意的行为轻则丢官，重则入狱。这也是此次疫情在武汉未能及早防控的原因。而美国州长可制定抗疫政策和措施。州长不受总统的领导，只对选民负责，可以拒绝执行总统的命令不会被撤职。

四、强制隔离不是控制疫情唯一的因素。早期预防和提高公众防护意识才是控制疫情的关键。正如日本、台湾和新加坡的抗疫，虽然这些国家地区与中国交往密切，但它们未采用封城措施，其抗疫效果令世界瞩目。有研究报告显示，如果武汉提早防控三周，中国

病例将减少95%。另外世界对中国患病及死亡者数量严重置疑。从无症状病毒阳性者不计入统计数据，到武汉殡仪馆骨灰发放的数量，再到对一些自由媒体人打压和监禁，这些都让世界很难相信官方公布疫情数据的准确性。

救灾措施

这场全球大流行的瘟疫造成了生命的巨大损失、经济衰退和民众生活艰难三大危机。冠状病毒已造成全球4.6万人死亡。有学者预测全球感染率可能为20~60%，死亡人数可达数百万，特别是当瘟疫在缺医少药的非洲大流行时。疫情使世界GDP衰退，2020年第一季为9%，第二季将达34%。数千万企业倒闭和上亿人失业。为了抗疫救灾，全世界集资7万亿美元，用于抗击疫情，挽救经济和救助民众。

3月底，美国启动了2.2万亿美元的世界上最庞大的抗疫救灾计划。它们包括派遣军用大型医疗船去纽约和加州，将在纽约新建十所大型临时医院，征集4万余名自愿的医护人员支援纽约。川普总统要求美国公司加快医疗设备特别是呼吸机的生产以及抗病毒药品和疫苗的开发。给企业贷款、减税和增加失业补助金以及全体国民发钱和个人减税。

世界多个国家和地区除了全力抗疫外，也出台了直接救助民众方式。香港和澳门向每人发钱，意大利实施工资补助、加拿大发放失业者救助金、英国给予从业人员的80%薪资补贴，法国免征企业房租、水电费，德国、日本、韩国和澳大利亚也跟进宣布向民众发钱。这种救灾方式一是让受灾民众直接受惠，二是国家和地区需要拥有一定的经济实力。

目前中国的疫情暂时得到缓解。官方报导每日新增病例在百名左右，并有不少来自境外输入。现在工作的重点由抗疫转向全国复工和对企业的救助。然而，这也存在一些问题。

1、疫情的再次爆发：由于许多无症状带病毒者的存在和具有传染性，可使瘟疫死灰复燃。据学者研究指出，轻症和无症状的带病毒者占全部冠状病毒感染者的40~60%，它意味着轻症和无症状带病毒感染者与发病的人数相同。

2、出口企业倒闭潮：由于欧美国家疫情大流行，大量的出口订单被取消，无法复工。据报可能有上百万企业倒闭，近亿人员失业。

3、目前现行救灾资金只是针对企业的贷款资助，并无救助职工和失业人员的计划和措施。中国号称是世界第二大经济实体，就业和失业人数巨大。如仿照发达国家发钱的措施，不用说全民发钱，单给从业和失业者的补助只怕是力不从心、不堪重负。由此看来“厉害了，我的国”是名不符实。为挽救经济只能号召全国人民捐款捐物。难怪一些网民对国外发钱措施表示羡慕嫉妒。

4、由于疫情尚未完全解除，饮食、旅游、家政、运输和娱乐等行业仍然不景气。这都会加重中国经济的

下滑。

对美国疫情的思考

目前美国疫情发展迅速，已成为世界上感染人数最多的国家，已达21万多人。并且疫情的拐点仍要数周的时间。造成这种状况的主要原因是：

1、联邦和地方政府对疫情认识不足和抗疫不力：尽管美国指责中国没有及时报告疫情，但政府对疫情反应迟缓、没有实行早期隔离措施和医疗物资的准备不足是不争辩的事实。

2、民众疫情防范意识薄弱：特别是一些年轻人，虽然疫情持续传播，各种聚会和活动依然照旧。这与大都市文化、生活方式和传统习惯相关。

3、美国医疗物资如口罩、防护服的不足：因为生产这些医疗物资利润不高，其生产线已移到国外，以致在需要时资源的短缺。

4、工作和生活环境的影响：纽约市是国际大都市，是金融、娱乐、文化和旅游的中心。在市中心曼哈顿地区人口密度每平方公里为2.5万人，世界排名第一。众多工作者住在纽约市郊以及附近的县市，交通工具多以地铁和公交车为主。这使得纽约和新泽西成为美国疫情最严重的两个州。

结束语

尽管世界上每个国家在意识形态、国家体制、政治制度和经济实力存在着明显的差异，但是面对这场威胁全人类生命安全的大瘟疫，各国政府和人民应该摒弃前嫌、团结一致。3月26日，世界最发达的20个国家召开G20会议，各国首脑为共同抗疫救灾达成共识。加强合作，努力开发新药和疫苗，互相支援，特别对不发达的国家和地区展开人道和医疗援助，以夺取全球抗疫救灾的最后胜利。期待这一天早点到来。

