

评美国取消多个发展中国家地位的策略

本报特约撰稿人：佳木

今年2月10日，美国贸易代表办公室（USTR）宣布取消25个国家和地区在世界贸易组织（WTO）中享特殊优惠待遇的“发展中国家”地位，其中包括中国、印度、巴西、韩国、新加坡、南非、香港等。本文在此介绍贸易优惠政策的背景，分析美国采取此策略的原因，并讨论该决定引起的反应及影响。

贸易优惠的背景

成立于1995年的WTO是负责监督其成员经济体之间各种贸易协定执行的国际组织，前身是1948年起实施的关税及贸易总协定的秘书处。目前该组织共有会员164名。根据WTO的规定，发展中国家在国际贸易中降税速度和幅度上与发达国家相比享受更多的优惠。换句话说，发展中国家对进口商品设置一定税率，以限制进口商品的数量，从而保护本国产业的发展。这使发展中国家在经济初期获得逐步降低关税程度和范围的优惠权力。除此之外，发展中国家也可获得来自世界金融机构（如世界银行）或大国低息贷款等优惠政策。发展中国家还可在航运和邮政服务等方面得到优惠。

1986年7月中国提出申请，要求恢复关贸总协定缔约国的地位。经过长达14年的谈判，中国于2001年12月11日加入WTO。根据协议，中国将在入世15年内逐步履行当时作出的承诺，其内容包括：逐步降低部分进口商品的关税，不以技术转让作为市场准入门槛，停止盗窃和侵犯知识产权，减少对出口企业的补贴，逐步降低国企的份额，开放保险、金融、证券和通讯市场等。然而这些承诺在15年后并未完全达到，这已成为目前中美贸易谈判双方争执和讨论的焦点。

取消的原因

为何美国要取消这25个国家和地区作为发展中国家的地位呢？原因如下：

一、美国利益优先的考虑

自川普总统执政以来，一直奉行美国利益优先和贸易保护主义的政策。美国与世界上多个国家在贸易方面存在矛盾与冲突。特别近两年来，美国利用贸易关税大棒与中国开打贸易战。美国认为，一些国家以发展中国家的名义占了美国许多便宜，损害了美国的利益。此次美国宣布取消中国及香港的发展中国家优惠地位只是美中贸易战的延续和另一个战场的开辟。

二、对WTO政策的不满

近年来美国一直表示，WTO关于将其成员划分为发达国家与发展中国家的二分法已经过时。它使部分成员在国际贸易上取得不公平的优势。一些经济强大的国家自称是发展中国家，将对发达国家造成损害。川普总统曾公开表示，如果连中国和印度都定为发展中国家的话，美国也应该是发展中国家。2019年7月，川普总统签署有多项条款的备忘录，要求WTO修改确定发展中国家的标准和优惠政策，并给90天的期限；否则，美国将采取单边行动。如今美国的举措是对当时要求的具

体执行。

三、对中国、印度等大国经济崛起的 不安和阻止

近十多年来中国经济保持高速持续发展，经济总量已达到世界第二位。2019年中国GDP的增长为6.1%，人均GDP首次超过一万美元。印度是世界第五大经济体。2019年GDP为7.6%，超过中国成为全球经济增长最快的国家。美国此次取消多个国家和地区“发展中国家”地位主要是针对中国、印度等经济大国的打压，以确保美国世界经济霸主的地位。

引起的反应

一、中国的反应

针对美国要求WTO关于重新定位发展中国家的建议，中国《经济日报》发表文章认为，这是“荒诞、不合理的威胁条款”，表现了美国单边主义的国际领导。《环球时报》发表社论，声称“WTO是世界的，安能为强权量体裁衣？”中国喉舌的这种反对调子是因为美国政策将对中国经济发展产生不利的影响。但中国除了在宣传上呐喊外，拿不出任何反制的措施。与此相反，中国有网民则欢呼庆祝“中国成为发达国家，终于可以与西方发达国家平起平坐了”。将中国认定为发达国家，也符合某些中国学者的观点。如清华大学的胡鞍钢教授认为，中国在经济、科技和国家综合实力上早已超过美国。中国能跻身于世界强国之列，不正是领导人和民众梦寐以求的结果吗？

二、台湾和韩国

台湾在2018年9月就已经宣布不再是发展中国家。2019年10月，韩国也宣布放弃发展中国家的地位。台湾与韩国之所以如此，是不想在经贸关系上与美国闹僵，因为两者在军事上依靠美国的保护和支持。其次他们的经济实力在亚洲也是首屈一指，早已超过大多数发展中国家。

三、其他国家

其他被排除在发展中国家以外的经济体对美国的政策也无可奈何。除了表示不满外，但也不敢与美国叫板。毕竟美国是世界上最强大的经济体。与美国较量，无疑是自不量力，并可能导致以卵击石的后果。

将产生的影响

本文仅代表作者个人观点，不代表本报立场。



一、加速中国经济的下滑

中国经济从去年起一直处于下行状态，并且又受到今年初新型冠状病毒而导致的封城、封路和封国的影响。而香港作为中国最大的进出口贸易口岸和金融中心，“反送中”抗议活动对其经济也造成极大的损害。如今美国又抛出另外一张牌，即取消中国与香港在WTO中发展中国家的地位，这将使中国企业成本上涨、出口下降，在国内外市场的竞争加剧。这些都将对中国经济的下滑起到雪上加霜的作用。

二、使中方在贸易谈判中面临更糟糕局面

在今年即将举行的第二阶段中美贸易谈判之前，美国又从WTO的方向对中国展开攻势。此时中国只有招架之势，全无还手之力。因为中国已从多年处于发展中国家的地位中占尽了便宜，此攻势只能让中国在谈判中面临更加不利的局面。

三、引发西方发达国家的连锁反应

美国采取的措施势必引起其他西方发达国家的效仿。因为对这些国家来说，既然有美国带头，这种有利于本国经济利益的政策何乐而不为？

结束语

毫无疑问，美国取消中国和香港在WTO中发展中国家优惠地位的举措将会使中国经济面临更加严峻的困难。中国领导人将采用什么策略迎刃而上？这将对他们的能力一次严峻考验。