

民主与人权法案及其影响

本报特约撰稿人：佳木

9月11日，美国参议院通过《维吾尔人权政策法案》(Uyghur Human Right Policy Act)。近几周来，美国参众两院多名议员表示将推动《香港人权和民主法》的通过。对此，中国外交部发言人表达了中国强烈反对立场，认为新疆和香港问题纯属中国内政，美国无权干涉。围绕着人权问题，两国展开交锋与较量。本文简介新疆与香港人权法案内容、背景，谈论所涉及的人权问责法，分析和讨论它们产生的影响。

新疆人权问题

维吾尔人权法案：由共和党参议员鲁比奥提出的法案内容如下。1、要求美国政府提交新疆维吾尔族人权报告，如再教育营人数，是否存在强迫劳动等。2、对参与和建设新疆再教育营的中国企业实行制裁。3、保护在美的维吾尔族人不受中国的迫害。4、美国国务院设处理新疆事务的职务。

新疆问题：近十几年，新疆民族矛盾一直十分尖锐，要求独立的呼声不断，暴力流血冲突时常发生。2009年乌鲁木齐7.5事件造成197人死亡，1700多人受伤。自2014年起，中国在新疆建立了多个再教育营，对外被称为职业技术培训中心。中国2019年发表的《新疆反恐、去极端化斗争与人权保障》白皮书指出，新疆深受民族分裂势力、极端宗教势力和恐怖暴力势力的影响。对此，自治区政府在新疆实行集中教育学习，社区联保等措施，并推行发展经济、保障就业、安居工程、改善基建、自然保护等政策。其结果是，新疆近两年未出现明显流血冲突，经济增长率达9%，在全国名列前茅。然而，国际社会，包括西方国家、联合国及人权组织对再教育营提出批评，认为上百万维吾尔人因民族、信仰被迫接受封闭式集中教育，营中生活条件恶劣并被切断与外界的联系，这种做法明显地侵犯人权。

香港人权和民主问题

香港人权提案：据报道该案涉及内容如下：1、要求美国国务院每年向国会提交报告，审查香港“自治”状态，以决定是否继续给予香港自由贸易区的特殊待遇。2、确定港人及在港外国人的人权是否受到侵犯。3、不限制“反送中”抗议被捕港人来美的签证。4、支持港人选举的权力和“双普选”的要求。5、要求总统提交名单，对涉及镇压香港自由的中国大陆官员进行惩罚。

提案背景和发展：2014年香港发生了“雨伞革命”后，美国国会和行政当局中国委员会主席史密斯众议员、联席主席鲁比奥参议员和卡顿参议员共同提议了《香港民主与人权法》。今年香港发生“反送中”游行后，有网民发起“白宫联署”，要求国会通过此法。6天后网上支持者人数超过10万。9月8日，数10万名港人游行经过美驻港领事馆，递交请愿书，呼吁美国通过香

港人权法案，以支持“反送中”民主活动。与国会议员态度相反，川普总统认为香港的“骚乱”是大陆和香港的事，只要求中国领导人与民众对话，不愿过多干预。

国际人权问责法

人权问责法：上述人权法案和提案均起源于《全球马格尼茨基人权问责法》(The Global Magnitsky Human Right Accountability Act)。该法是为纪念俄罗斯维权律师马格尼茨基而设立的，他因揭发政府官员的腐败被监禁，于2009年在狱中去世。2012年美国国会通过针对俄政府官员的“马格尼茨基问责法”。随后该法扩展至全球，2015年12月被参议院通过，2016年12月被附加在国防授权法中成为法令。法案授权美国政府对违反人权和腐败的外国官员进行惩罚，包括限制入境和冻结在美资产等。除美国外，目前有英国、加拿大等六国也通过相同法案。欧盟议会通过决议，敦促28个成员国实施此法。法国、澳大利亚、瑞典、荷兰等国家正在考虑批准该法。

对人权问责法的反应：西方国家和国际人权组织认为该法是人权和自由倡议者的胜利，它让侵犯人权、迫害自由和腐败的官员付出代价并受到惩罚。俄罗斯政府认为该法是威胁和可怕的。中国环球网文章认为美国忽略自己国家的人权，却要管控其他国家的人权是不正常的。

人权法案的影响及分析和讨论

震慑作用：人权法案对一些参与和执行违反人权活动的企业、官员和个人起震慑作用。有报道，2017年，北京朝阳区公安局长高岩因参与迫害人权的活动被禁止进入美国，其在美国的财产被冻结。央视女主持人董倩因参加和主持“电视认罪”节目受到人权组织起诉，可能受到美国等7个国家的制裁。人权问责法正得到世界多个国家共识，并在全球逐渐推广。应当指出的是，该法只对政策执行者产生压力，但它并不能触动政策制定者，也不会改变国家宣传机器及司法体制。

对再教育营的影响：新疆再教育营引起世界广泛关注 and 批评。当局是否应当调整策略，改善生活条件，使再教育营公开化、透明化和人道化，或者完全取消还有待于观察。应当认识到，再教育营与纳粹犹太集中营有着本质的区别，后者执行抢夺财产、强迫劳动和肉体消灭等反人道残暴行动。如何缓和新疆地区民族矛盾，避免国土分裂仍然是中国面临的长期艰巨的任务。

新疆问题对美中关系的影响：多年来，新疆少数民族要求独立的呼声不断。各种抗争由和平非暴力转为流血冲突。2014年在昆明火车站发生维吾尔人砍死29个汉人、砍伤100多人的流血事件让人触目惊心。分离势力东突厥斯坦伊斯兰党主张在新疆和中亚国家建立政教合一的国家，其使用暴力手段争取独立，被中国政府



流亡海外的维吾尔人2018年3月15日在美国纽约的中国驻联合国代表团前抗议。(美联社)

定为恐怖组织。这一确定性也得到美国、西方、南亚和中亚等国家以及联合国的认同。2004年，在德国成立世界维吾尔代表大会的目标是争取维吾尔族人权与自由和新疆独立，它实行“不支持、不鼓励和不使用武装”的策略。受美国等西方国家支持的世维会也被中国定为恐怖组织，尽管它否认支持新疆的暴力活动。为何美国和西方国家对疆独组织采用双重标准呢？因为伊斯兰国可危害西方的利益，而分裂中国符合西方的利益和目的。如果美国也发生独立运动并得到外国的支持，不知美国将如何面对。新疆问题加剧了美中两国的矛盾和冲突。

对香港的影响：香港人权提案可导致香港独立关税区的丧失，使经港的中美进出口贸易受阻。香港金融中心地位崩塌，将使中国企业上市和融资受损，权贵集团洗钱、资产转移、逃税和非法交易的途径受阻。该提案鼓励了港人坚持自由民主和双普选的信心，也可降低武力镇压的可能性。香港民众示威抗议是争取自由民主和港人自治的行动，而非要求香港独立。他们的五大诉求为：撤除送中条例、不检控示威者、撤消暴动定性、调查警方暴力和落实真普选。虽然送中条例已被撤除，但游行示威造成港府与民众的对立、伤害和互不信任的状况在短期内将很难消除。

结束语

根据法律，新疆人权法案将送至众议院讨论。上周，香港众志秘书长黄之锋访问美国，参加哥伦比亚大学举办的座谈会，并于9月17日在国会出席听证会，讲述港人的诉求。可以相信，在国会两党议员的支持下，香港人权法案极可能被通过。这两项法案均需要提交川普总统签署执行。如总统反对，法案要求三分之二多数票的批准方可生效。这两项人权法案最后的结果如何，世界将拭目以待。