

对新移民法规的反应

本报特约撰稿人：佳木

8月12日，川普政府就移民问题发布新法规，对使用公共福利的绿卡申请人给予移民限制，即所谓“领福利就不给绿卡”。该法规公布后，在美国社会引起强烈的反应。本文在此简要介绍新的移民法规，反对者和支持者的意见，法规的作用和影响及对它的看法与观点。

新法规的概况

此法规主要针对合法移民申请者和来美的访问者。它要求移民官确定新移民或签证者是否能够自给自足。如果申请人使用公共福利，成为美国社会的“公共负担”（public charge）的话，其申请和签证可能被拒绝。该法规将从今年10月15日开始执行。

通常，公共福利是指美国政府对低收入者及家庭提供的经济援助计划，它们包括医疗补助计划（简称白卡 Medicaid）、社会安全补助金（Supplemental Security Income SSI）、家庭急救金（Temporary Assistance for Families）、住房补助和食品券（SNAP）等。公共负担指主要依靠政府补助维持生计的群体。根据联邦政府1999年公布的标准，在36个月内领取一项福利超过12个月的人被定为“公共负担”。若在12个月内接受二项福利，累计福利的时间为24个月。然而，该规则也有例外。它不包括现役美国外籍军人及家属的福利，孕妇医疗补助，21岁以下未成年者的福利和紧急医疗救助。这项法规一般只适用合法移民，并不影响在美的难民和各类庇护者。

反对者和支持者的意见

新法规出台后，立刻引起广泛的争议。以民主党为主、移民众多的蓝州的官员、民主党总统候选人和移民团体坚决反对。纽约州检察总长莱蒂娅发表声明指出：该法规是川普政府拒绝为民众争取更好的生活和服务的又一个例子。近日，加州、华盛顿州等13个州计划联合起诉美国国安部和移民局。他们认为，“公共负担”问题使接受联邦非现金的食品、住房、医疗等援助的合法移民受到惩罚，其永久居民的申请被拒的政策违反了美国多项法律和法规。批评者表明，该规定“毫无理由地阻止合法移民”，限制合法的移民，不公平地为富裕移民提供优势。

美国移民局代理局长Kenneth T. (Ken) Cuccinelli表示，新规定鼓励“那些寻求来美国定居的人自力更生和自给自足”的精神。他说：“自力更生是美国最古老的价值观，是美国梦的核心原则。”白宫发言人12日指出，大量非美国公民及家属占了美国公共福利的便宜，限制、缩减了可给予弱势美国人的资源。声明引用统计指出，由非公民当家、学历只有高中的移民家庭中，多达78%的至少使用一项公共福利。声明说：“我们必须确保非公民没有滥用我国公共福利，并危及弱势美国人需要的社会安全网”。

新法规的作用及影响

新法规是川普总统上台以来系列移民改革的重要举措之一。它产生的作用如下：

1、新法规将大幅减少允许进入和留在美国的合法移民的数量。它是对当前众多绿卡申请者广泛使用公共福利资源这一现象的阻止和控制。据国土安全部估计，每年被批准的50多万绿卡申请人中，有近三分之二、约38.2万人曾经接受过公共福利的援助。

2、它可以减轻美国纳税人的负担。据统计，按上述移民使用的社会福利，每年可消耗资金达22.7亿元，相当全美人均6.89美元。

新法规将产生广泛的影响，它们包括：

1、鼓励新移民不依赖政府援助、自立更生的精神。这将使那些准备申请美国永久居民权的新移民争取工作，对自食其力将有积极的作用。它也促进新移民学习英语，主动地融入到美国社会中去。

2、影响的对象：据分析，该法规对职业移民及家庭影响不大，对非职业移民、如亲属移民影响较大。因为大多数职业移民签证者收入较高，远超过接受援助的标准。另外，该法规对来自南美、非洲相对贫困国家的移民影响较大，对来自欧洲和亚洲较富裕国家的移民影响较小。对文化教育程度低、英语水平差的移民影响较大，对教育程度高、英语好的移民影响较小。

3、从全美申请的移民签证来看，新法规影响巨大。多年申请移民的累积数量和涉及的资金远不止几十万人和数十亿美元。它将对美国的移民政策产生深远和长久的影响。

其他对合法移民的法规

除了上述法规外，川普总统曾在今年5月签署了一项备忘录，强制执行20多年前的一项移民法律。它要求移民担保人（sponsor）偿还被担保人使用公共福利的资金。此项法律是针对亲属移民和亲属访美的担保人。据报道，有关部门已着手开始工作，预计将在今年12月开始实施。但也有情况例外，如1998年前的担保人，担保人或受益人去世，受益人放弃在美居住权，受益人成为美国公民，受益人在美工作累积超过10个工作点，等等，这样的人群将不受影响。因为此法案涉及移民的人数众多，并且需要国安部、农业部、社会安全署和财政部以及各州相关部门共同合作，如此巨大的工作任务，何时开始执行仍未确定。

看法与观点

移民问题一直是美国两党关注和争执的焦点，也是总统大选中的热门话题之一。川普总统上台以后，除了对非法移民采取较为强硬的政策外，也拿合法移民开刀。本次涉及合法移民的“公共负担”法规和强制执行移民担保人赔偿的法律就是其移民政策改革的一部分。



抗议示威者（网络图）

尽管某些移民规定和法律颁布已久，但从未认真执行过。川普总统敢于顶住民主党和一些移民团体的压力，绕过国会，推行自己独往独来的政策，的确与其他前总统有所不同。

然而，由于以往的移民政策不完整，监督执行不得力，导致部分移民占用社会安全福利的现象也并非都是移民的责任。因此，新的公共负担法规对正在申请绿卡的移民似乎有些不公平。应当考虑采用赔偿使用资金的方法，使曾经使用公共福利的申请人避免申请被拒绝。另外，该法规针对合法移民，却对美国境内难民及庇护者网开一面。它意味着难民及庇护者可以使用公共福利而不影响他们的绿卡申请，这对于人人平等的美国社会来说有点欠合理。有工作能力的难民和庇护者也应该自力更生，减少美国的社会负担。

川普政府的这些对合法移民的举措无疑触动和影响了一些人的利益，但可以认为，它符合大多数美国人的利益，也与总统坚持美国优先和美国第一的原则所吻合。滥用社会安全福利的现象，无论是美国人、绿卡持有者或申请者并非少见，政府应该采取有效的措施和对策减少和杜绝这种现象。

结束语

对川普政府有关移民公共福利法规的诉讼和抗争还在继续，法院也未作出判决。这项法规是否能如期执行，美国民众将拭目以待。尊敬的读者们，你是赞成还是反对川普政府的这项法规呢？相信每个人都有自己的答案。

本文仅代表作者个人观点，不代表本报立场。