

英国脱离欧盟原因及影响

本报特约撰稿人：佳木

今年3月29日原本是英国退出欧洲联盟的最后时间。然而，由于民众、执政党以及在野党与政府和国会之间对是否脱欧和如何脱欧这两个问题上都存在着巨大的分歧，脱欧被推迟了。从数十万民众上街大游行到国会再三否决政府的脱欧方案，英国社会风起云涌，纷争不断，以致英国在脱欧问题上陷入了僵局。本文在此介绍欧盟的背景，英国脱欧的过程，支持和反对脱欧的理由以及脱欧的反应和影响。

欧盟的背景

欧盟的产生与发展：欧盟起源于1952年由6个欧洲国家建立的欧洲煤钢共同体。1958年，6国又建立了欧洲经济共同体和原子能共同体。1967年，3个共同体合并成为欧洲共同体（欧盟）。随后，多个欧洲国家陆续加入欧盟，目前欧盟共有28个成员国。

欧盟的作用：欧盟是一个政治经济联盟。各国在政治上实行总统、议会或君主立宪的社会制度。经济上构成世界第一大经济体（包括英国）。军事上大部分成员国属于北大西洋公约组织。欧盟主张多元一体、和平、富裕和经济发展及国际之间的合作。欧盟建立统一市场和签署了自由贸易协定，其中19个成员国使用欧元作为流通货币。26个国家（包括4个非欧盟国）取消了欧盟国家之间的边境管制。

英国脱离欧盟过程及发展

英国与欧盟的关系：1973年1月1日，英国加入欧共体。1975年的全国公投，超半数人支持英国成为欧盟成员国。在2016年6月23日举行的脱欧公投中，有51.9%的民众支持英国脱离欧盟。随后国会立法，确定英国脱离欧盟。新衍生的英文词“Brexit”表示英国脱离欧盟。

英国脱欧的过程：英国公投脱欧后，2017年1月，政府向国会提出脱欧申请，经下议院和上议院表决通过并在英女王批准签署后，正式通知欧盟。随后，英国与欧盟就脱欧细节进行了长达一年多的谈判。到2018年底，双方达成脱欧协议。根据协议，英国将于2019年3月29日正式脱欧，并设过渡期至2020年12月31日。在此期间，英国继续遵守欧盟规定和协议，支付会费，在英生活工作的欧盟公民享受医保、退休金等社会福利。

政府与国会的冲突：2019年1月15日、3月12日和3月29日，英国议会先后三次否决了政府与欧盟达成的脱欧协议，并通过了将英国退欧时间推迟到6月30日和以议会取代政府成为脱欧主导的决议。国会否决脱欧是由于“爱尔兰边界问题”。根据协议，如果英国在过渡期内对北爱尔兰地区贸易没有好的解决办法的话，将不在北爱尔兰与欧盟国之间设立边界。这意味着北爱尔兰仍留在欧盟，它使英国分裂。今年3月21日，欧盟也作出决定，如果英国国会批准了脱欧协议，退欧时间可延迟到2019年5月22日；如果协议没有被批准，英国政府必须在4月12日前决定其前途，即无协议脱欧或继续留在

欧盟并参加欧洲议会。“无协议脱欧”意味着没有过渡期的脱欧。它可使英国在经济、社会上产生巨大的危机。

支持和反对脱欧的理由

在是否退欧问题上，英国社会出现严重的分歧。支持脱欧者是英国独立党和保守党的大部分人士，而反对脱欧者以工党为主。他们各持己见，给出各种脱欧或留欧的理由，以支持自己的观点。

1. 经济的发展：支持脱欧者认为欧盟拖了英国发展的“后腿”。英国在商业和经济方面须服从欧盟的法规，并且每年要向欧盟上交数十亿英镑的会费。反对者则认为脱欧后，与欧洲的贸易往来将出现纠纷，失业率上升，经济发展变缓。由于担心英镑可能贬值，公投后出现了英镑兑换美元和黄金的风潮。

2. 就业、薪酬和社会福利问题：就业和薪酬一直是英国民众最关切的问题。支持脱欧者认为英国经济较发达，就业机会多和工资水平高。如果其他欧洲人进入英国工作，这些优势将会丧失。据调查发现，超过60%的55岁以上的英国人支持脱欧，他们认为英国留在欧盟会影响退休生活和社会福利。而年青人和白领精英则希望英国留在欧盟，以便有更多工作和发展机会。另外，脱欧阵营表示，脱欧有利于英国民众的卫生服务（NHS）。英国每周可节省3.5亿英镑用于国民健康服务和发展，但它的真实和可靠性被一些反脱欧者质疑。

3. 边境开放和移民问题：脱欧者希望英国获得对边境完全的掌控权，以限制边界的自由出入。移民也是脱欧派关注的要点之一。欧盟对外采取统一的政策和行动，如难民安置和移民政策。由于近年移民数量的增加，使英国社会负担加重，并对社会稳定和安全产生冲击和影响。许多英国人，特别是低收入者对未来大量移民的涌入产生担心和忧虑。

4. 政治家的立场和政党的态度：脱欧阵营中的一些政治家，如伦敦前市长和司法部长通过他们广泛的宣传活动和影响力，使脱欧者增加。虽然绝大多数工党议员反对脱欧，但党领袖态度并不坚决，以及宣传不够，使退欧派在公投时占了上风。

5. 英国与欧盟的矛盾：欧盟作为政治和经济共同体，其对外政策、对内发展战略和各种法规的建立是由欧盟理事会、欧洲议会和法院统一部署、共同执行来完成的。英国在某些方面上与欧盟存在矛盾是不可避免的。如欧盟在教育 and 科研投资的比例远低于英国，英国也不能自主制定商品税和消费税，以及欧盟的环保法规增加了英国企业的负担等等。这些诸多问题和矛盾坚定了部分英国人脱欧的决心。

英国脱欧的影响和反应

英国脱离欧盟将对欧洲和世界的政治、经济及外交格局产生巨大的影响和冲击，其表现如下。

英国政坛的动荡：身为保守党领袖的英国前首相卡梅伦是脱欧的反对者。在2016年公投后，他辞去党魁和首相职务。2018年底，由于对英欧达成的脱欧协议的不满，多个英国大臣辞职。今年3月27日，英国首相特雷莎·梅声称，如果国会能通过政府的脱欧方案，她将辞职，将权力交给新领导人。3月29日，在脱欧案第三次被国会否决后，国会反对党领袖要求梅首相辞职。脱欧的争执也引起国民对政府和国会的不信任，产生了政治危机。

英国社会的混乱：民众之间的冲突、执政党与反对党争斗、政府和国会的互不妥协造成社会混乱。3月16日，伦敦数十万民众上街游行，要求就脱欧举行第二次公投。英国社会和服务官员强调，如出现断崖式脱欧，应当保护物资的供应，以避免发生食物、药品等生活必需品的短缺和价格上涨的困境。

英国经济的影响：虽然脱欧使英国每年节省数十亿英镑的费用，但脱欧被认为对英国经济前景的影响是长期和负面的。英国在欧盟进出口量是排第一位的，分别占贸易总额的52.3%和46.9%。有经济分析家指出，无协议的硬脱欧可使英国的GDP下降8%。但是，脱欧后的英国可以独立行使经济自主权，发展和非欧盟国家的经贸关系。

对欧盟的影响：英国脱欧将使欧洲政治和经济一体化进程受到严重的打击。因为英国的经济实力和基础强于一般的欧洲国家，从脱欧对经济的冲击和影响来看，欧盟明显大于英国。它使欧盟的综合实力和国际影响力下降。脱欧以可引起欧洲其他国家保守势力抬头和效仿，导致欧盟的不稳定和分裂。

国际影响和反应：欧盟主要成员国德国、法国和欧盟领导人希望英国能够避免无协议的脱欧，以防止对欧洲经济和贸易合作的影响。中国领导人认为英国脱欧将打乱世界经济秩序。但也有文章指出，脱欧将为中英经贸发展和中国投资提供了良好的契机。美国前总统奥巴马曾表示，脱欧将会让英国在美国的贸易伙伴中“排在队尾”，它反映了当时美国的态度；但川普总统上台后，为了扩大美国在欧洲的利益和影响力，则支持英国脱欧。有经济学家认为，英国脱欧将会影响伦敦国际金融中心的地位和作用。

结束语

距欧盟给英国的退欧时间4月12日已经不到一周了，但英国政府和国会并没有达成共识。4月1日，英国议会再次投票否决了政府的替代方案。据报道，已有近600万民众在英国议会网站上签名请愿，要求取消脱欧。目前，英国在脱欧问题上仍然模糊不清。究竟是“脱离”还是“拖延”，是无协议还是有条件的脱欧？世界将拭目以待。