

浅谈美国政府关门危机

本报特约撰稿人：佳木

自2018年12月22日至1月25日为止，美国政府部分关门已历时35天之久。这是美国第21次、也是最长的一次政府关门事件。此事最近一直是美国和世界各大新闻媒体热议的焦点。由于总统和国会民主党在修建美墨边境墙的矛盾，预算案不能被通过，造成部分政府机构关门，80万联邦雇员领不到工资，一些国家公共设施关闭，政府订单减少，研究项目中断等一些列问题。目前，尚看不到双方缓解、僵局被打破的迹象。作为世界上最强的政治、经济和军事大国的美国，政府居然多次关闭，这在世界上恐怕是绝无仅有、独特奇葩的一幕。实在令人匪夷所思，迷惑不解。本文在此介绍政府关门的背景，阐述关门的影响，讨论双方的争执和民意，以及分析关门的原因。

政府关门的背景

根据美国法律，每年下半年，国会将讨论和批准政府来年财政预算案，然后提交总统签署后实施。这一制度确保总统和国会在政府财政预算上均有决定权，避免政府浪费纳税人的钱，将其用于不必要的开支。然而，它也因两党政见不同，对某些议案产生的意见相佐，使预算案不能及时被通过，导致政府关门。根据法规，预算案在众议院只需435席中简单多数218票就可通过，而在参议院则要求100席中60票才能被批准。

在2018年底美国中期选举中，川普所在的共和党在众议院失利，席位由原来的235减少到199。而共和党在参议院中拥有53席，没有达到绝对多数。因此，第116届国会选举结果使川普总统在未来两年执政中增加了许多困难。

2018年9月，美国国会通过了2019年度联邦预算案。12月19日，参议院又批准了2019年追加拨款法。但川普总统第二天宣布不会签署没有修建美墨边境围墙费用的追加法案。12月20日众议院通过一项决议，增加了50亿美元边境建墙和80亿美元灾难救援费用，但该案在参议院未获批准。其结果导致部分政府于12月22日关门。有1/4、约80万政府雇员被停发工资，他们包括农业、国安、司法、国务院等9个部门。而另外3/4的联邦雇员，包括军队、卫生和其他公共服务人员的经费因为来自其它预算此次并未受影响。

美国和墨西哥之间的边界长达1933英里。在多届总统包括克林顿、小布什的批准下，已经修建了660多英里的围墙。但是全部完工，修建一座完整的边境墙至少需要资金700亿美元，并且每年的维持费用需要7.5亿美元。本次总统要求57亿美元建墙的初步费用，而民主党只同意批准13亿美元维修费，双方在建墙问题上存在着很大的分歧。

政府关门的影响

政府关门造成以下影响：1、影响部分联邦职工的生活。

在近300万联邦雇员中38万无薪休假，42万无薪工作。尽管国会通过法案后将会补发工资，无奈这些联邦雇员中有78%的人属于“月光族”。他们中间一些人不得不找临时工作以维持日常开销。许多城市发生了联邦雇员抗议政府关门游行。2、交通、边境安检、食品药品监管、司法、国税局、移民局等国家部门的多项服务受到影响。3、美国经济受影响，失业率上升，股市动荡。由于大量政府部门商业、投资和建设合同中断，每天损失高达2亿美元。数十万与政府有合同的人员失业，导致一月份失业人数增加。如果政府关门持续数月，预测美国经济将下降0.5-1%或更高。4、美国国家公园和博物馆等公共设施关闭。5、如果本月政府工作未能恢复正常，下月食品券的发放将受阻。妇女、儿童和数百万低收入家庭的生活保障受到影响。6、美国国际形象受到损害，美国民众心理受到影响以及出现对现行总统和国会决策民主程序和体制的致疑。

双方的争执及民意

川普总统认为由于美墨边境非法移民和毒品不断涌入，美国正处在“人道和安全的危机中”。他威胁可能关闭美墨边境，并打算宣布国家进入紧急状态，从而动用国防费用修建围墙，以避免国会对建墙的阻拦。他在公开演讲中声称，反对建墙是不道德的行为。最近总统下令限制国会议员参加国际会议和旅行，以进一步向民主党施加压力。上周，川普又提出用放宽部分移民法案，如给予DACA（童年入境者暂缓遣返计划）和TPS（临时保护身分）的受益者3年的延长期以换取建墙计划的通过。

民主党议员反对建墙的理由是建墙费用过高。他们指出川普建墙费用是不合理的，因为在总统竞选时他曾许诺要求墨西哥出钱建墙。他们也认为边境围墙不能阻断非法移民和毒品的进入美国。他们否认美国正处在危机状态，而总统随意宣布紧急状态是违反宪法的，并且拒绝用移民案与建墙案交换。

根据最新的民意调查显示，43%的民众认为川普总统和共和党应对政府关门负主要责任，只有29%的人批评民主党。然而，支持建墙的人数较前增加，达42%，反对者为54%。因此，建墙和政府停摆事件正在撕裂美国社会，并且加深两党的对立和矛盾。

政府持续关门的原因

为何共和党的川普总统顽固地坚持建墙计划，而民主党议员不余遗力的反对呢？双方互不妥协，各持己见有着许多深层次的原因。从表面上，本次政府停摆的原因是总统与国会民主党议员在修建美墨边境围墙问题上意见不同所引起的，但实质上它是两党多种矛盾冲突的结果。第一、未来大选的需要。川普总统的主要支持者、中西部的选民和保守的共和党人是坚决拥护建



墙派。为确保2020年总统的连任，保持基本票仓，保护其核心利益，川普将竭尽全力、不惜任何代价的完成他首次总统竞选时的承诺——修建边境墙计划。民主党的支持者主要是来自于东西两岸的民众，不少是拉美裔和新移民，他们反对建墙。民主党议员为维护他们选民的利益，并着眼未来大选，反对总统的核心利益，将不遗余力地反对建墙。第二、对移民政策的分歧。川普总统上台以来，在移民政策持较强硬的态度，如修建边境围墙、颁布暂禁7国难民进入美国行政令，反对DACA和TPS项目。然而，这些政策均遭民主党、部分民众和媒体的反对，使他很难推行其移民政策。如果此次建墙计划又被搁置，川普的移民改革将一事无成。因此，可以看出川普总统在坚持建墙上的决心是不会动摇的。第三、执政理念的坚持。川普上台后一直坚持“美国第一”的执政理念和我行我素的内外政策。他不顾多方的反对，采取一系列激烈的措施，如从海外撤军，退出多个国际条约和组织，以及和世界多国的贸易纠纷。这种不惜政府关门也要建墙的行动体现了总统在执政中固执和坚韧不屈的决心。它似乎有些“疯狂”，但川普这种与往届美国总统不同的特点是否有助于美国的强大，是否被大多数美国民众接受和认同？两年后总统大选的结果将会给予回答。第四、提高和巩固总统的权威。川普总统目前面临许多难缠的困境。如中美贸易战导致经济下滑，“通俄门”引起个人威信下降，这些都影响总统执政的顺利进行。如果现在开始建墙工程，将有助于总统摆脱困境，提高个人的权威和声誉。

结束语

据报道，又有一批载有3000多名来自洪都拉斯、危地马拉难民的大篷车准备进入墨西哥，最终目的地是美国。这一消息无疑将有助于提高建墙派的呼声。美国参议院将于1月24日讨论数项议案，其中包括建墙的57亿美元资金和ADCA受益者临时保护条款。如果这些议案被顺利通过，估计政府关门危机将会马上结束。否则，政府关门危机将持续更久。相信绝大多数美国人期望政府关门危机早日结束。