

美墨边境围墙的修建与非法移民

本报特约撰稿人：佳木

今年4月4日，川普总统发表讲话，要求派遣2000至4000名国民警卫队到美国和墨西哥边境地区参与边防安全工作，以便在新的边境围墙建成前阻止非法移民涌入和毒品交易。讲话一出即成为世界关注的热点，媒体也争先恐后地给予报道。位于美墨边境的美国的4个州显示出了不同的立场，新墨西哥、亚利桑那和德克萨斯的州长们和国民军给予支持，并且在本周派遣1600名国民警卫队进入边界地区。而加州州长则态度不明朗，声称正在审议川普的决定，未采取任何行动。本文在此介绍美墨边境的状况，美国对边境安全的政策，修建新边境围墙的困难，川普政府的行动和民众的态度以及作者的观点。

美墨边境状况和存在的问题

美墨两国的边界西起南加州的圣地亚哥，东至德州的布朗斯维尔，长达1951英里。美国的4个州和墨西哥的6个州接壤的边境地区分为3段，东段是河流，中段是一望无际的沙漠，西段是地势险要的崇山峻岭。在1848年的《美墨战争》确定了双方的边境线后，两国居民相互交往和各种贸易活动已有百余年的历史。在许多地方，两国的城镇已经融为一体。自从1994年《北美自由贸易协定》签订以来，边境贸易发展迅速。每年有250万人合法通过美墨边境，也有上亿人次因工作、购物、交流和探亲访友穿梭于边界，使它成为世界上最繁忙的边境。

在漫长宽广的美墨边境地区，一直存在令美国非常棘手和头疼的问题，即非法移民进入美国、毒品交易和走私犯罪活动。据统计，在美国1100万非法移民中，墨西哥人数达580万，其余有许多是来自拉美国家。每年有100万人试图非法穿越边境进入美国，其中80%是墨西哥人，20%来自中美洲国家。美国作为世界上最大的毒品消费国，每年有200亿美元毒品来自墨西哥，占美国毒品来源的70-80%。由于交通的便利，大部分非法移民和毒品是通过美墨边境进入美国的。

美国对美墨边境安全的对策

面对着美墨边境日益严重的非法移民潮和毒品的流入，美国一直采用各种方

法加以防治。

1. 围栏的修建。1990年以来，美国政府开始修建边境围栏。1991年，美国军人工程队在南加州的丘拉维斯塔市到墨西哥的蒂华纳市建筑了一座高10英尺、长7英里的隔离板；2年后，它被加长到14英里，延伸到太平洋海岸。2006年，美国参众两院通过了《2006年安全围栏法案》和《国土安全拨款法案》，并且拨款12亿美元用于边界围栏的修建，目前已经建成的围栏长达700英里。由于许多地方围栏并不连续，使其收效甚微，非法移民可以绕过围栏进入美国。

2. 派遣军队进驻边界地区。1990年代，边境的安全主要由美国陆军执行巡逻任务。由于宪法规定，国家军队不能用于和干扰国内的事务，因此改为边境警卫队。2006年，小布什总统曾计划在美墨边境派遣6000名国民警卫队，由于加州州长的反对，最后只有1600名军人进驻边境地区。2010年，奥巴马总统也派1200名国民警卫队到边境地区协助和支援边防巡逻队的工作。2013年，美国参议院通过决议，加强美墨边境防卫，增加人力，投入无人机、雷达侦测器等设备。目前美国在美墨边境警卫队的巡逻人员达2.1万。

3. 加强与墨西哥政府的关系。多年以来，美国和墨西哥签署了多项关于边境安全合作的协议，包括2002年《边境安全合作伙伴关系》和2010年《21世纪边境管理声明》。两国加强情报信息交流，促进边境管理与合作，以控制非法移民进入美国。另外，两国也签署了《扫毒合作协议》、《引渡协议》和《墨美缉毒联合声明》，共同打击毒品犯罪活动。

修建边境围墙所面临的困难

建设一座不可逾越的美墨边境长城是川普政府移民政策中最基本和最有争议的措施，它也面临巨大的挑战。

第一是修建的资金问题。根据美国国安部的报告，建造边境墙需要330亿美元，耗时10年以上。美国政府每年用于边境安全的费用只有15亿美元，并不包括修建围墙的费用。如此巨大的资金缺口，谁能为建设新的边境墙买单呢？川普政府要求墨西哥出钱修建边境墙，但遭到墨西哥

总统和国民的一致反对和拒绝。川普总统为此提出增加20%的墨西哥商品进口关税和退出北美自由贸易协定（NAFTA）作为反击。墨西哥是美国第三大贸易伙伴，两国每年的贸易总额是5250亿美元，墨西哥对美国的贸易顺差是630亿美元。除此以外，墨西哥每年270亿美元侨汇收入的96%来自美国。美国增加关税和退出北美自由贸易协定将对墨西哥经济产生严重的负面影响。除上以外，川普总统还计划动用军费建筑边界围墙，但这一建议受到国会民主党人的坚决反对。

第二是围墙的式样。什么样的边境墙是不可逾越的铜墙铁壁呢？虽然各种设计方案五花八门，但它的标准是围墙必须高大、牢固和美观。按照国安部的要求，边境墙的高度在10至15米，以阻止越境者在没有工具的情况下的攀越。牢固的边境墙应该抵抗用铁锤、电钻等工具对围墙的穿透和下方的遂道。边境墙的美则体现它和周围环境相适应、融为一体的建筑学上的完美。如此宏伟浩大的工程，使其预算从最初的150亿增加到330亿美元，其中180亿用于修建围墙，其余是维修、道路建设、技术装备和巡逻人员的费用。

川普总统对非法移民的行动

川普在竞选总统时，提出的减少和遣返非法移民的政策是他最主要的竞选承诺之一，而修建美墨边境围墙是实现该目标最主要的环节。川普总统上台以来，制定了更加严厉的移民政策，不遗余力地打击非法移民，包括：1. 计划修筑牢固的美墨边境围墙。2. 撤销奥巴马时代的“暂缓遣返童年赴美者计划”（DACA）。3. 派遣军队进驻边境地区，维护边境治安。4. 结束过去对非法移民采用抓了就放的政策。4月6日，美国总统川普签署备忘录，要求美国执法部门尽快改变过去的政策。根据以往的规定，非法移民被捕后又释放，以等待法院的审判。而大部分非法移民并没有出庭受审，而是继续非法留在美国。5. 川普政府也改变了过去主要遣返有犯罪记录的非法移民的政策。这样任何无证的非法移民都可能被遣返，包括儿童和妇女。6. 减少和停止对非法移民庇护城市的联邦补助。

在这种严厉的移民政策下，2017年，美国逮捕了14.3万非法移民，创近三年最高纪录，同时遣返了22.6万非法移民。虽然川普总统上台后的第一年，美国非法移民总人数较前减少了100万，非法入境者也有所下降，但在2018年的前3个月出现反弹，美国在美墨边境共抓捕了12万多非法入境者，比以前增加了40%。据报道，上月在墨西哥境内一支来自洪都拉斯的近1500人的“难民”大篷车浩浩荡荡地开向美墨边界，准备进入美国。在川普总统的谴责和墨西哥政府的干预下，这支车队最后销声匿迹。或者他们改变了一路招摇，引人注目的状况。所有这些情况都可能成为促使川普派兵去边境维持安全的原因，并且也再次提醒总统，边境围墙建设的重要性。

民众的态度和作者的观点

根据民意调查显示，只有37%的民众支持建立美墨边境围墙，而大多数人并不关心此事。72%的美国人支持遣返有犯罪记录的非法移民。美国有800万非法移民在从事农业、建筑、餐饮和服务业的工作。他们占美国劳动力市场的5%，贡献产值达120亿美元。在加州，有70-80%的农业劳动力是非法移民。非法移民的工作对加州经济影响巨大，因此加州的官员和许多民众并不支持修建围墙。

建墙支持者主要是共和党人士和蓝领阶层。他们的理由是：1. 美国绝大多数非法移民是经美墨边境进入美国的。非法入境美国的人潮已势如洪水，几乎难以控制。有效的边境墙可以明显减少非法移民涌入美国的数量。2. 美国的毒品主要来自墨西哥，它严重危害了美国的民众生活和健康。牢固的边境墙可以控制毒品的流入。3. 边境围墙建成后，可以减少边境巡逻人员和边防的费用。

反对建设围墙者主要是拉美裔的美国民众、依靠移民劳动力的农场主和小企业主以及民主党人士。他们反对的理由是：1. 工程浩大、耗资巨多，是劳民伤财的工程。2. 围墙的作用有限，不能阻挡移民潮和毒品泛滥。3. 人为地隔绝边境正常往来和交流是不人道的，违反了美国的人权标准。
(下接第A7版 →)