

## 浅谈美国政府关门危机

本报特约撰稿人：佳木

今年1月20日，由于参议院共和党和民主党在预算分配方案中意见相左，使临时预算拨款案未能及时通过，导致美国关闭政府机构，暂时停止提供一些“非必要的服务”。这是自1976年以来美国政府第19次被迫关闭。一时间，世界媒体纷纷争先恐后地报导，一些民众也在百思不解地谈论此事。堂堂的世界上头号强国的美国，居然多次发生政府停止工作的事情，让大众一团迷雾，匪夷所思。本文试图介绍政府关门的背景，说明它的影响和简单地评议这一事件，以解读者们心中的疑惑。

### 本次政府关门的来龙去脉

每年美国政府财政预算的执行从上年10月1日到当年9月30日，它需要得到国会批准方能生效。2017年9月，川普总统和国会民主党领袖达成共识，将2017年财政预算延期到当年年底。随后国会参众两院分别在12月7日和12月22日通过临时提

案，将2018年1月19日定为短期预算案的最后一天。

由于国会两党在移民、保健、税务和边境安全的问题上存在严重分歧，财政预算案成为双方矛盾冲突和争论时用于互相讨价还价的筹码。作为在野和在国会两院占少数的民主党借拒绝通过2018年财政预算案，给执政一年的川普政府一个下马威，以表达对其诸多政策的不满。2017年9月，川普总统签署一项行政命令，废除奥巴马政府设立的“童年入境者暂缓遣返手续”（DACA）成为此次政府关门事件的导火索。1月19日晚，参议院关于临时预算案的投票以50:49的结果未能达到规定的60票以上的要求，最终导致政府工作的关门。

### 政府关门带来的影响

联邦政府关门事件发生过19次，其中1995年最长持续达21天。虽然国家在气象、国安、医疗、邮政、军事和边境管理

等重要方面仍然继续工作，但政府关门也产生了许多影响：1. 数百万文职和军队人员被迫“停薪休假”或者无薪酬继续工作。2. 政府停止了一些非必要的服务项目，例如办理签证和护照工作中断。国家公园、博物馆和图书馆停止服务。3. 经济上的损失。据估计由于政府工作的关门，每天造成上亿美元的损失。它也对国家经济、金融产生一定的冲击。4. 由于生活和工作上的不便，引起民众对两党和政府产生不满的情绪。5. 在国际上，美国的大国形象和外交活动也受到一定程度的损害和影响。

### 政府关门事件的评议

在某些人眼里，美国政府关门只是一场小小的闹剧。因为在短短的数天或数周后，政府工作迅速恢复，它不妨碍美国社会稳定和发展。透过现象看本质，政府关门反映了如下情况。1. 它是美国社会民主机制制衡的表现。众所周知，如今共和党一党独大，它主导川普总统的政府并且在国会参众两院占多数席位。国会中少数派、在野的民主党可以通过民主投票的机制对川普政府的政策和决定说声不字。共

和党和川普总统也不能随心所欲、独断专行，必须考虑在野党的观点和意见。2. 国会两党的矛盾必须通过协商来解决，对一些有争议的政策和法规，双方只有达成共识，才能被通过和执行。3. 通过政府关门这一事件，增加了民众对政府的工作和国会法案的了解和关注。总统的执政方针和政策以及国会的多数党通过的法律必须符合大多数人民的利益，否则将会影响未来总统和国会选举的走向。

### 结束语

1月22日，参议院以81票通过了延长政府预算的决议，为期三天的政府关门的现象告以结束。三天的政府关门时间，包括两天的周末。对联邦的雇员来说，这只是度过了一个无薪的长周末。虽然政府的一切工作照旧，但两党的矛盾依然存在。川普政府在今年推出的新政策和行政命令也面临争议和挑战。它们能否获得民主党和人民的支持及拥护，我们将拭目以待。我们坚信，在美国这片民主和自由的国土上，在宪法的保护下，任何不同的意见和观点可以自由地表达，可以经过协商和谈判得到圆满的解决。

## 时评

## 谈两岸自理和三方互动

本报特约撰稿人：臧英年

**前奏：**2018年1月17日上午10点，中国国务院对台办发言人马晓光在北京主持了新闻发布会，言及海峡两岸当前情势严峻，尽管大陆坚持一中原则和九二共识不变，蔡英文则不断在台湾推动台独走向，去中国化，打压在野党，忽略台胞福祉，向错误方向迈进。而大陆方面在过去的2017年仍努力促进两岸交流，以实际行动去鼓励和支持台胞在大陆的高贸、文教和旅游活动，此一立场也将持续下去，历久不变。1月17日那天我在“中国全球电视网”接受采访，谈论两岸，四个英文访谈的节目是：上午10时，今日世界；中午12时，环球瞭望；下午4时，全球财经和傍晚7点半的对话杨锐。

两岸互动涉及美国，如今我针对此话题做五段论述，其为台湾内部、大陆内部、两岸之间、美台关系和中美互动。

### 一、台湾内部

由蔡英文挂帅的民进党正在台湾努力推动去中国化、去蒋化和转型正义，希

望可以霸占台湾政坛，一党独大，垂之永久。然而这是难以兑现的野心和私念，既不利于台湾民主政治的健全发展，也和两岸同胞互助双赢的理想目标背道而驰。蔡英文在台执政一年多以来，在处理军公教和劳工关系时都一再失策而引起抗争，又以修宪和降低公投门槛为手段去讨好深绿成员和青少年，这都是难奏实效的表面功夫。蔡英文上台时提出“四不”之说，现在又改提“新三不”：不会暴退，不会僵住，不会回到国民党威权时代的老路。此说诚然是不打自招。因为两岸关系正在暴退，台湾出路已经僵住，民进党执政至今蔡英文的民调已直线下滑，和两蒋治台时的经济增长及民生建设相比是大大不如，和马英九执政台湾的两岸修好及社会安定也是难以匹敌。到头来，蔡英文的出尔反尔就变成“说三道四”和“不三不四”了！

当然，蔡英文要在经贸方面另找出路，以免对大陆市场过份依赖，而推行了“南下政策”，也是用心良苦，而收效微微。此一措施是不无小补，而难以

补偿和大陆交恶而导致的相应损失。欲以美日为后援，去增加反统和拒统的力量也是缘木求鱼，不得其所。购置美国军事装备，壮胆，可以。希望独自或借重美军援台与大陆决一死战，甯想。因为两岸军事实力悬殊，台湾不堪一击，而美日两国为其国家基本利益打算，不会付出“援台抗中”的惨重代价。如今蔡英文的处境非常艰苦，她要努力在争取深绿支持和不激怒大陆的钢丝线上做平衡运动，很难过！

### 二、大陆内部

中共十九大过后，习近平大权在握，领率群伦的大局已定，而中国大陆内部和国际大局都要让习近平费尽心思。对内而言，打击贪腐，推行法治，司法改革，处理民怨，增强环保，发展经贸，扩充军备等都是紧要问题，相互关连，偏废不得。中国国力日增，在国际事务里的发言权和影响力扩大的同时，也增加了责任、负担和风险。一带一路计划和亚洲基建投资银行两大手笔的推进和收益还都是任重道远，未定之天。中国政府也要面对港、澳、台情况复杂多变的实情去见招拆招，水来土掩，这一负担也是不轻的。诚然，中国统一的大目标对中国政府而言是志在必得，不容改变。但是，如何拿捏分寸，分辨缓急，收放自如和顾全大体，则

都是需要眼光、耐心、策略和实力的美妙组合去促其实现的。

### 三、两岸互动

首先我要说，两岸当前和平相处和互通互助的局面不容改变，两岸以后和平统一，合为一体的构想也会实现。两岸之间更不允许有任何误判和盲动去引发战火，兵戎相见。然而，此时此刻的蔡英文也不可认定大陆绝对不会采取“武统”的手段，而放心大胆地不断往台独方向挺进，最后若逼得大陆要按照人大通过的“反分裂法”付之实施，一了百了，这一灾难和损伤便将是无以伦比和难以补偿了。

### 四、美台关系

美国对台湾的支持是有历史和感情渊源的。二战末期美军和日军在亚太地区展开激战，美国付出极大的牺牲和代价，逐岛争夺，步步挺进，日军已面临退木土，殊死一拼的绝境。最后美军于1945年8月上旬向广岛和长崎投下两枚原子弹，提前结束了二战。与此同时，国民政府在大陆上与日军的抗争也日见起色，展开反攻，直到1945年8月15日日本宣布投降为止，使中美合作划上圆满句号。

(下接A7版 →)