

# 特朗普承认耶路撒冷是以色列首都，这事有多严重？

“大嘴”总统特朗普12月6日宣布：正式承认耶路撒冷为以色列首都，并指示美国国务院把驻以使馆从特拉维夫迁至耶路撒冷。

一时间，美国、中东，乃至全世界的媒体炸了锅：这是在冒天下之大不韪！

巴勒斯坦人将当周三至周五（6日-8日）定为“愤怒三日”，发起大规模示威游行。

伊外交部警告，这将引发新一轮巴勒斯坦大起义。

其实，早在1995年10月，美国国会已通过法案，要求政府承认耶路撒冷是以色列首都。但小布什、克林顿、奥巴马……“前任们”都不敢轻举妄动。

特朗普上任不到一年，放出这个大招，福祸几何？

## 耶路撒冷在哪里？

世界若有十分美，九分在耶路撒冷。西蒙·蒙蒂菲奥里所著的《耶路撒冷三千年》，封面上给出了这样的答案。

耶路撒冷，拥有“天国”和“尘世”两个维度的古老城市；她是一个神的殿堂（上帝的殿堂），两个民族的首都（以色列和巴勒斯坦），三大亚伯拉罕宗教的圣地（犹太教、基督教、伊斯兰教）。

自公元前10世纪所罗门在耶路撒冷建成圣殿开始，耶路撒冷就一直是犹太教

信仰的中心和最神圣的城市。

巴勒斯坦和以色列关于耶路撒冷的争端，一直都是中东的核心问题。

以色列一直被中东其他阿拉伯国家孤立。但如今中东局势已发生变化。沙特和伊朗之间博弈加剧，美俄在中东角力升级，沙特似有意拉拢以色列抗衡伊朗。

## 特朗普“剑走偏锋”下的如意算盘

特朗普这一招，是多位美国总统都不曾走出的一步险棋，将给美国带来不少可预见的后果。特朗普的葫芦里卖的是什么药？

**中东局势越乱，美国赢面越大。**打着“让美国再次伟大”口号上台的特朗普，需要一个“让美国再次伟大”的理由。他不担心中东陷入新的混乱，他甚至需要为美国塑造一个“最危险敌人”，激发美国民众的“斗志”，增强人民的“凝聚力”。为了让美国重新亢奋，特朗普不惜下这步险棋。约旦、沙特等美国在中东的传统盟国，很可能会为了维护自身安全加大对美国的依靠，美国在中东的利益将会进一步得到强化。

**稳住“中东桥头堡”，拴紧美以利益链。**以色列一直是美在中东的最重要盟友，被视为其“中东桥头堡”。奥巴马执政后期，美以关系陷入低谷。特朗普上台后，一直想努力恢复和提升同以色列的关

系。对于特朗普来说，更重要的是要保证美以关系将来“经久不衰”，因此必须夯实两国之间的共同利益。

无论中东局势今后走向何方，两国都应该相互依赖，很难割舍，这就是特朗普承认耶路撒冷为以色列首都所要达到的目的之一，也是他想要的另一个好处。近年来，以色列和埃及、沙特等国关系明显改善，伊朗成为它们共同的敌人，加强与以色列的关系可以更好地打造反伊朗同盟，巩固美国在中东地区的利益。

**兑现竞选承诺，防止后院起火。**特朗普在竞选期间反复强调：前总统克林顿1996年签署的法律，美国必须将以色列大使馆从特拉维夫迁至耶路撒冷。这一承诺受到了福音派支持者以及强大的犹太人捐助者的欢迎。美国内反对特朗普的声音一直很大，在这种情况下，他必须获得保守势力和亲以势力对他的支持。正式承认耶路撒冷为以色列首都，此举可拉拢美国国内犹太金融利益集团，获得美国内亲犹太政治力量的支持。

**不惧反美势力，打造所需之敌。**在反恐层面，特朗普宣布耶路撒冷为以色列首都，可能让恐怖势力加剧集结，反美极端势力可能进一步扩大阵营等。但特朗普并不惧怕将恐怖主义作目标。因为同其他潜在对手相比，恐怖主义更危险，也更容易让美国民众感到恐惧，最适合被当做敌

人。

## 被撕裂的伊斯兰世界

巴勒斯坦问题一直是中东地区的老大难问题，涉及耶路撒冷归属、巴勒斯坦难民回归、犹太定居点范围以及巴以未来国界线等敏感议题，而耶路撒冷地位持续的“悬而未决”，体现出了一种“微妙的平衡”。特朗普的这一举动正在打破这一平衡，耶路撒冷暗流涌动。

**阿以和谈无从谈起。**特朗普宣布搬迁以色列大使馆，不仅使美国成为全球首个在耶路撒冷设立大使馆的国家，也推翻了国际社会数十年对耶路撒冷主权的共识，等于直接承认以色列对耶路撒冷享有唯一性，而且是以色列不可分割的首都。

特朗普的决定导致任何美国主导下的和平进程难以实现。在当前情况下，巴以和谈进程仍由美国人主导。如果加入和谈，必然要面临接受特朗普关于耶路撒冷归属议题的政治表态，这对于任何巴勒斯坦、阿拉伯世界乃至穆斯林世界的领导人来说，都无异于“政治自杀”。当巴以和谈缺失了关键的一方，巴以和平进程也就无从谈起。巴勒斯坦领导人表示，美国将使使馆迁往耶路撒冷的决定违反了国际法，将严重打击和平的希望。

（下接B1版→）

## 时评

# 低端人口与城市发展

本报特约撰稿人：佳木

11月18日，北京市大兴区的聚福缘公寓发生一场大火，夺去19人生命，其中包括8名儿童。这场灾难是由于公寓地下冷库电线故障引燃墙体化学材料，导致一氧化碳中毒所引起的。11月20日，北京开展了安全隐患大检查、大整顿行动，要求住在不符合“安全标准”住房的底层民众，也被称为“低端人口”在数日内搬离。一时间，数十万外地群众流离失所，被迫离开他们的住处，抛弃他们的财产返回家乡。有些一时无法返乡的民众只能流落街头或栖身于室内公共场所以抵挡北京的严寒。为何发生这种情况呢？广大民众对此有何反应？它可能产生何种影响呢？本文对此给予简单的介绍和讨论。

所谓低端人口是指生活在大中城市

无住房、无户口、从事低端行业工作的人群。该名词近年流行于报刊、文件和网络中。这些数以千万的人口大多数来自于农村或小城镇。他们一直用自己的劳动服务于大中城市的日常生活和各项建设。由于城市高价的房屋，他们只能居住在廉价简陋的出租房内。虽然他们为城市发展和繁荣做出了巨大的努力和贡献，但是他们并没有享受城里人应有的福利和权利。城门失火，殃及鱼池。一场无情的大火，这些人被抛弃驱逐。其实大火只是当局控制城市人口政策所采取措施的导火索。据报道，上海、深圳等大城市也开始了清除低端人群的行动。随着中国经济腾飞和城市发展扩大，许多大城市人口剧增，产生了住房、交通、环境、卫生以及治安等各种

问题。如何解决这些矛盾，各级政府面临巨大的挑战。

许多学者和民众，特别是一些法律专家对驱赶低端人群行动持批评态度，认为它干涉人民生活的自由和居住的权利。诚然，控制城市人口是必要的，但人文关怀更为重要。清理行动导致的群众财产损失和露宿街头是对百姓基本权力的漠视，也是和政府一直提倡的人民利益高于一切的宗旨背道而驰的。管理整顿社会秩序，保障人民生命和财产的安全是人民政府义不容辞的责任和义务。控制城市人口的发展，不应当以损害低端人群和弱势群体的权益为代价。

此次大规模清理低端人口行动可能加剧社会矛盾，在国内外造成许多影响和冲击。1. 驱赶后由于低端行业缺乏劳动力，大城市一些生活服务项目可能出现减少、中断和价格上涨，造成城市生活的诸多不便。2. 虽然这次驱赶行动没有发生明显的暴力冲突和反抗，但引起庞大低端

人群强烈的不满。可能为未来社会动荡不安埋下了种子。3. 由于回乡的农民缺乏生存的土地和就业机会，将会影响当地社会秩序和稳定。4. 简单粗暴的停水断电等处理方法可以导致民众失去对政府的信任，丧失民心。5. 由于国际媒体广泛报道，使中国大国的形象受到损害和影响。

中国作为世界上第二大经济实体，其经济发展速度、城市扩增和人民生活水平的日益提高是举世瞩目的。但中国也存在着巨大的贫富差距、城乡差距和区域发展不平衡。中国也是世界上极少数仍存在户籍制度的国家。虽然该制度更容易管理控制城镇人口，但它限制了人们自由居住和流动的权力，也影响了城市的外来者、特别是低端人群享有的福利和平等的权益。政府应当更多关注低端人群和弱势群体，保护他们的利益。同时也应当广泛听取各种不同的意见和声音，使社会更加和谐稳定、城市健康发展，走人人平等和共同富裕的道路。