

# 川普总统的税改计划及面临的挑战

本报特约撰稿人：佳木

9月27日川普总统宣布了税务改革计划。这是川普在总统竞选时的最大承诺和美国历史上“最大减税方案”。谁将成为川普税改的赢家和输家？一时间，舆论界众说风云，各抒己见。本文介绍分析了川普税改计划和影响以及该计划所面临的挑战。

## 1. 税改计划的要点及影响

1.1 企业减税：本次税改将美国企业纳税从35%降至20%，这对企业无疑是天大的好事。它将使企业减少支出，增加竞争力，更易发展壮大。因此，美国公司成为减税计划的最大受益者。但是，也有人对此提出质疑。公司盈利，增加财富的公司主人以20%的企业税交税而避免了较高的35%的个人纳税，使公司所有者获取更大的利益。

1.2 改变税率：税改将美国个人和家庭交税率从原来七个等级改为12%、25%和35%三个等级。右上表格是2016年美国收入和税率情况。新税改是如何确定不同收入范围的税率，目前尚不清楚。此项改革可能对纳税个人和家庭有三种影响。一.部分纳税人可能增加他们交税。例如，收入在1.85万以下、10%交税率的家庭和收入23.1-41.3万、33%交税率的家庭可能增加了2%的税率。二.有些个人和家庭的税率可以减少3-4.6%。特别是收入大于46.7万的百万、千万富豪可减税几万或几十万。三.交税率在25%和35%的家庭的税率则是保持不变。此项改革使富豪们获得更多的实惠。

1.3 个人减税：所有报税者的免征额

扩大近一倍，个人从6350增加到1.2万，家庭从1.27万增到2.4万。该项措施对中低收入者影响较大，因为他们的免税额占总收入的比例较高。

1.4 其他减税：取消遗产税，此点对财产在1000万以上的超级富人极为有利。因为现遗产免税额是549万，即低于549万的财产不需要交遗产税。而高达40%的遗产税让亿万富翁们的遗产大大缩水。砍掉替代最低税的改革也更加有利于富人。此项税收是针对收入在20万以上家庭的附加税。据报道川普家族可因此减税几千万。增加儿童税收抵免，将有助中低收入家庭的减税。

1.5 增加了某些交税：税改方案免掉州和地方税扣除额，意味着所有人因此项都要增加他们的交税。除去贷款利息和捐款扣除的改革，使贷款和募捐者纳税额增加。

## 2. 税改计划所面临的挑战

2.1 减税方案能否通过：川普的减税方案需要国会批准方可执行。民主党和舆论界普遍认为川普税改方案对富人更为有利。它没有照顾三分之一中低收入家庭。中产阶级的减税也是不痛不痒，甚至可能不减。因此，如不加以修改，该减税方案很难获得国会批准。有消息说，共和党人正在考虑增加一个高于35%的税率，使超级富豪们不致获得更多利益。

2.2 谁为减税计划买单：按川普庞大的减税方案，美国政府在10年将减少税收9.5万亿美元。这使联邦收入降低了22%并且加剧了财政赤字。税收的减少势必削减

## 2016年美国个人和家庭收入与交税率关系表

税率	个人收入 (美元)	夫妻共同收入	单亲家庭收入
10%	\$0-\$9,275	\$0-\$18,550	\$0-\$13,250
15%	\$9,275-\$37,650	\$18,550-75,300	\$13,250-\$50,400
25%	\$37,650-\$91,650	\$75,300-\$151,900	\$50,400-\$130,150
28%	\$91,650-190,150	\$151,900-\$231,450	\$130,150-\$210,800
33%	190,150-\$413,350	\$231,450-\$413,350	\$210,800-\$413,350
35%	\$413,350-\$415,050	\$413,350-\$466,950	\$413,350-\$441,000
39.6%	\$415,050+	\$466,950+	\$441,000+

联邦开支和大举借债以弥补收入的不足。它可能导致压缩政府机构、减少联邦对科研、环境、交通、航天、教育、公共卫生等项目投入和支持以及对各州的补贴和援助，并且大幅度增加美国的国债。与联邦资金相关的企事业单位、组织和个人必然受到严重的冲击和影响。

2.3 舆论和公众的反应：几乎所有媒体和学者一致批评川普的减税方案，认为它使富人、特别是像川普一样的亿万富豪得到更多的优惠。有研究表明按照此方案收入在72万以上、前1%的家庭可获得35%的税金减免，而中低收入家庭减税在7%左右。川普家族每年可省税几千万美元，而中低收入家庭仅减少区区数百美元的税额或者不省税。《纽约时报》评论川普的减税方案是一场劫贫济富的抢劫。

2.4 减税计划成功与否：川普声称减税可以刺激美国经济增长，提高企业的竞争力。但是此次减税能否一定促进经济

好转并且何时好转都是未知数。历史上美国曾有税务改革失败的前车之鉴。里根总统在1981年进行了减少个人所得税和企业税的改革。但一年后，因政府财政赤字严重，经济出现1.9%负增长，被迫增加税收。里根的86年再次税改引发了87年股市大崩盘。川普总统这次减税计划是否会重蹈覆辙还是成功地完成未竟的税改任务目前很难以判断。

## 结束语

纳税是每个企业、家庭和个人以及在美国工作的外国人的义务和责任。应当认识到，税务改革是美国两党和人民的共同的愿望，任重而道远。川普的减税计划只是一个初步的草案，它需要通过反复修改和不断完善以满足大多数美国人的利益和要求。期望一个新的、公正合理的税改计划将助美国经济的腾飞和人民生活水平的跃进。

## (← 上接头版)

一个世纪前的印城人放在箱子里的东西是：一份1916年3月22日的Indianapolis Star，上面有诗人Riley写的一封信，建筑师Paul Cret的一张图书馆设计图，一份1916年3月16日的Indianapolis Freeman（第一份黑人报纸），一本儿童读物（A Patriotic Primer for the Little Citizen by Wallace Foster）。

印城人用印城的文化活动庆祝自己的公共图书馆的百年生日：朗诵诗歌（Pacan for a New Library

by Mari Evans），印城交响管弦乐团表演四重奏，自由村镇的歌手们现场演唱。1小时的表演过后，老少读者们在这座一百年前向印城所有读者免费开放的、被称之为当时“全世界最漂亮的非宗教的”古希腊式建筑里漫游。来宾可以拿到纪念品，分享生日蛋糕，还可以看见化妆的历史人物，如罗斯福总统和夫人、Walker夫人等。庆祝活动于下午两点结束。

准确的说，印城的第一个公共图书馆于1873年4月9日向印城市民开放，20年后才有了独立的馆址。作为美国的“十字路口”，印城人口不断增加，读者越来越

多，1893年修建的市中心图书馆已经不能满足印城人的需求。印州人爱戴的著名诗人James Whitcomb Riley把自己的地捐献出来，经过著名建筑师Paul Cret的设计和精心施工，一座以印州闻名的limestone作为建材的、被建筑学界称为“当代最美观的古典建筑”4年后竣工。1917年10月7日，印城市中心图书馆正式举行剪彩仪式。

如您想了解更多印城公共图书馆的历史，请看本期专题。