

放弃幻想，立即行动 简评川普的合法移民政策

芝加哥张勇兵律师事务所

川普总统上台已有半年多了，有不少竞选时提出的口号还没有兑现，但收紧移民政策这一条，毫无疑问是做到了。大选期间许多人对川普曾抱有幻想，认为收紧移民政策只是针对非法移民，而对合法移民不但不会收紧，可能还会放松。事实证明，这完全是一厢情愿。下面我们来讨论一下川普上台后对合法移民都做了哪些政策的调整。首先让我们了解一下相关的背景知识。

美国是三权分立的国家。国会制定法律，总统执行法律，司法解释法律。在美国，任何法律的提出、讨论、制定和表决都要经过国会两院，总统签字后方能生效。法律生效后的执行交由总统及其下属的行政部门。而对法律在执行过程中产生的争议，只能交由司法部门来解释。

由于对权力的制约，美国总统不可能单方面大规模、大力度地修改现行的法律。但可以签发总统行政令对执法做有限的调整。总统还可以通过相关部门下发备忘录，调整对部门所处理事务的程序和标准。川普在合法移民方面，就是利用上述两种手段，不断收紧。

川普砍向合法移民的第一刀就是1月27日签发的总统行政令。暂停七个穆斯林国家公民入境美国。此命令的目的是为了保护美国不被一小部分恐怖分子侵袭，但执行之后带来的苦果却由这些国家广大的合法移民来承担。不出所料，命令一出台，就被美国多个联邦法院法官以违宪为由下令在全国范围内暂停执行。目前该行政令的命运将由位于首都华盛顿最高法院来决定。

紧接着在今年的3月3日，美国国土安全部宣布自今年4月1日起暂时停止受理H1B的加急服务。自此，所有H1B申请人都面临自己的申请处于长时间的等待中。由于没有加急处理，今年四月以后递交的绝大部分H1B申请人到现在还没有得到移民局的进一步消息。而在往年，H1B的审理工作已经接近尾声了。缺少加急处理，受影响最大的群体是以前有过H1B，在辞职或者被解雇时没有及时找到新的工作，H1B出现断档；现在找到工作了，需要重新申请H1B。如果有加急服务，申请人只要多交加急费，15天之内申请就可能被批准，申请人可以立即到新公司上班。15天的等待对于雇主来说是可以接受的。如果没有加急处理，申请人和新雇主需要等上很长的时间。待申请获得批准以后申请人才可以上班。许多雇主不能接受这样的等待。这就大大削减许多H1B失业



网络图

人士在劳工市场上的竞争力。

川普砍向合法移民的第三刀，是今年4月18日签发的“购买美国货，雇用美国人”的总统行政令。该行政令的重点是“购买美国货”。在不到两页半的行政令里，涉及到雇用美国人的内容只有半页。矛头直指H1B。中心的议题有两点：1) 要求劳工部和国土安全部出台新的法规和指导性文件，保护美国劳工的利益，包括杜绝H1B欺诈和滥用；2) 劳工部和国土安全部须尽快出台对H1B的改革，确保H1B的签证颁发给具备高技能获高工资的外国劳工。

到目前为止，川普政府在杜绝欺诈和滥用方面采取了一些措施。比如近期增加了对H1B公司的现场防伪或核实调查。又在今年的7月26日邀请多方公众参与电话会议，探讨如何对H1B进行有效管理，以便更最大限度地保护美国劳工的利益。至于对现行的H1B如何改革、怎样择优分配H1B的名额，川普政府还没有任何实质性政策出台。

就在近日，国土安全部突然宣布从今年10月1日起移民局将对那些在美国境内调整身份的职业移民申请人先进行面谈问话，然后才会核发绿卡。到目前为止，移民局还没有对外公布详细备忘录。美国的主流媒体NBC声称已经获得了备忘录的拷贝。如果情况属实，受这一政策影响的合法移民每年将达10多万人。这无疑又是川普砍向合法移民的又一刀。据称这个政策主要是为了贯彻川普总统的13780号行政令：防止美国被恐怖分子进入。

(下接第B7版 →)

法律信箱

学生身份可以工作吗？

读者提问：

我们是在印第安纳州某大学就读的中国学生，在课余想做一些生意，一方面挣些钱贴补学费，另一方面也想早些积累工作经验，为将来打好基础。我们想事先了解一下拿学生签证的外国学生在美国可以经营企业并获得工资吗？如果只是以投资者的身份参与一个企业，可以做一些无偿的工作吗？可以合法的分得投资的利润吗？

黄亦川律师回答：

在美国就读的外国学生一般是不能工作并获得工资的。例外就是学生在就读满一学年后可以申请在校园内工作。开课期间一周可工作20个小时，寒暑假期间可以工作40个小时。

在校外的工作就需要留意了。在以前的法律信箱中曾经答复过有关学生实习工作许可(Curricular or Optional Practical Training)的问题。实习工作是临时性的，为期一年或两年半，视学生的专业而定。大多数学生在完成学业后会利用此途径合法留在美国工作，并设法利用这段时间寻找能够长期留在美国的工作机会。

许多学生可能都不清楚实习工作不是只允许学生毕业后才可以开始。只要学习期满一学年，学生就可以向学校及移民当局申请实习工作许可。当然，获得实习工作许可的先决条件是实习工作的性质必须与学生所学专业挂钩。挂钩的定义自然是有弹性的。

学生要注意，移民局对于学生未经允许就在校外打工是很重视的。学生在未经学校当局及移民局的许可，擅自开始工作并收取酬劳，查到的话学生签证很可能被取消，被迫放弃学业而回国。甚至日后再想以各种理由申请签证来美国，都会有很坏的影响。

学生如果决定以投资的方式来参与一个企业，只要不介入日常工作并收取工资，如果企业经营获得利润，学生可以以投资股东的身份分得利润。不要忘记在美国所得的收益都必须合法申报所得税。学生如果想在就学期间参与企业的经营，一定要详细咨询自己的律师。另外投资所得的税务问题，也请务必咨询自己的会计师。

注：本法律信箱内容版权属于黄亦川律师，没有黄亦川律师本人的书面同意，不得以各种形式转载或翻印。本法律移民专栏信箱中提供的只是一般性信息，不同于律师针对特定客户的具体案件咨询所提供的详细法律意见。读者如有法律案件需要处理，请务必咨询本人居住地的专业律师。本专栏作者黄亦川律师为印第安纳州执照律师，与读者之间没有任何律师与客户的代理关系。

This column is provided for informative purposes only and is not intended as legal advice you should act on without consulting independent legal counsel. All material posted on this column does not establish an attorney-client relationship.



黄亦川律師

usalaw@gmail.com
317-289-7748