

探讨中国为什么不接受双重国籍

陈丹虹律师事务所

对于双重国籍的问题，纵观全球，世界上目前有170多个国家明确承认双重国籍；也有一些国家，比如美国，保持既不承认也不否认双重国籍的态度。多数国家还是采取不接受双重国籍的保守态度，中国便是其中之一。大多数海外华人在入籍美国后由于财产问题、子女教育、不想放弃在中国奋斗几十年所获得的福利等原因，而不愿注销中国户口。可是随着外籍华人的数量不断加大，中国政府近来开始采取措施严打双重国籍。8月8日，陈丹虹律师就中国当前严打双重国籍这一热门话题做了详细解答与系统评论。

一、中国是否从来都不承认双重国籍呢？

答：不是。
回顾中国历史，1954年之前，中国是承认双重国籍和无国籍的。当时中国和日本等许多国家都订了自由来往条约，中日是互免签证的，孙中山担任中华民国总统时还同时拥有美国籍。解放初期的一段时间，出入境也是宽松的。1953年以前，上海到香港可以自由来往。自1954年起，受冷战的影响，中国为了保护在国外的华侨，开始不承认双重国籍，这样可以使当地人不再因意识形态受到干扰，在当时起到了积极作用。

二、为什么中国现在不接受双重国籍？

答：虽然从海外华人角度看，持有双重国籍无论在签证方面还是享受中国福利方面对于海外华人都更有利；但是从立法角度看，中国目前还是采取严打双重国籍，主要因为：1. 国家一些重要职位，比如人大委员等，如果都让外国籍的人员担任，可能会对国家政治造成威胁；2. 处于社会安全考虑，对于犯罪分子来说，比如贪污腐败的官员，一旦持有双重国籍的话，很有可能因为他们的国籍而不能依照中国法律给予正确制裁，让犯罪分子钻两国法律不同的空子。因此，中国政府目前不得不采取严打双重国籍的态度。

三、在中国不接受双重国籍的情况下，为什么大多数海外华人仍然支持双重国籍呢？

答：大多数居住在国外的华人还是希望“移民不移国”，主要因为：
1. 回国需签证。一旦外籍华人有急需需要马上回中国，在没有保持有效签证的情况下，他们在去中国前必须办理中国签证，但是签证并非能够很快获得，长期签证更不是很容易就可以获得的，即使续签的程序也很繁琐，因此造成了诸多不便。
2. 国内财产问题。如果外籍华人户口被注销，那么当事人在中国的财产、股票、以及一些公积金、养老金的过户将会成为很大的问题，转接的过程也比较复杂。房产就会更麻烦，税率也会有变动。

四、面对外籍华人出入境中国的不便，中国如果不接受双重国籍的话，是否有采取什么措施来解决这些不便？

答：为了给外籍华人提供出入境中国的便利，中国专门为外籍华人出台了一种新的签证：Q签证。Q签证是从原来的旅游探亲L签证里分离出来的，专为满足海外华人回中国探亲的需求而设计的一种新增签证类别。根据申请人入境停留的期限，Q签证具体分为Q1和Q2两个具体类别，Q1是居留签证，Q2是短期停留签证。Q系列签证签发对象主要是已经加入外国国籍的中国公民的亲属，也发给具有中国永久居留资格（绿卡）的外国人的亲属。Q签证的出台，给予外籍华人在华居留期最长可达5年时间，解决了外籍华人的种种后顾之忧。

五、公安部近来采取严打双重国籍的措施是什么？

答：公安部目前严打主要采取的是户籍举报制。中国公安部网站已于2014年7月15日公布了“公安部及省级公安机关户口问题（线索）举报投诉方式”，接受公众举报、投诉、反映户口问题，其中第四条问题是“他人因死亡、入外籍等原因因户口该注销未注销的”，这就是说移民海外但拥有中国户籍的人士也在此次被举报之列。移民者一旦被查出，就必须严格按照规定注销国内户籍。从2013年到2014年6月期间，中国公安部在全国范围内共稽查并注销户口106万个。

在此之前，中国出入境管理部门在海关已经采取行动，重点稽查外籍华人的国内户籍，发现没有按照规定注销户口的，会禁止其出境，必须返回原籍地注销户口，方可放行。

六、中国在严打双重国籍的过程中面临的挑战与困难是什么？

答：在严打双重国籍的过程中，中国当前面临的两大挑战有两个：
首先是公平问题。由于中国国籍管理与户籍、社保、税务、工商、边境等相关制度现在并未在立法与实务操作层面形成无缝对接，而且上述分管机构相关数据信息系统也未实现联网共享的局面，因此导致一些当事人故意隐瞒已加入外籍的事实，仍以中国公民身份享受相关社保待遇、购房政策，甚至参加诉讼、出入境。只有被抓到才会被罚，因此，当前还不能做到完全公平的实施严打。
另一个挑战是外籍华人的感情问题。外籍华人一旦被抓到仍然持有双重国籍将会强行将其中国国籍注销，在感情上，会使外籍华人有被祖国抛弃的感觉，不仅如此，当事人在中国的社保福利等都无法继续受到保障，这些都会使外籍华人在感情上无法接受。

L-1申请四天获批

2014年8月26日，张哲瑞联合律师事务所收到好消息：由孔庆飞律师、助理summer合作承办的一个L-1申请得到了移民局的批准通知。

2014年8月22日移民局收到我们准备的全部申请材料，8月26日就批准了该申请，前后总共用了4天的时间。由于提交该申请的客户要求以风险代理的方式来申请L-1签证，且急于想在美国以合法身份从事商业活动，所以她要求我们尽快完成材料准备并递交申请。孔律师与summer急客户之所急，在“压力山大”下进行了案子的前期准备工作。孔律师写好了申请信，summer完成了材料的复印等后勤工作。最终，他们在客户委托我所的一个月之内，就完成了所有申请材料的准备工作并顺利递交了移民局。

得知该申请在如此短的时间内获得了批准，我们十分高兴，该客户更是喜出望外。我们祝愿该客户未来在美国的职业生涯取得更多更大的成就，生活事业好运。其实，该

申请的获批只是我所的律师团队以专业的法律素养，圆满完成客户申请的数千成功案例中的一个。作为在美华人创办的最大的一家移民律师事务所，张哲瑞联合律师事务所将继续本着“真诚服务，注重效果”的精神，为更多的客户提供关于美国移民和非移民签证的全方位服务。

在不久前的8月23日上午，在移民律师内部会议中，美国国务院移民签证部门主管 Charles Oppenheim宣布9月份留给中国EB-5申请人的签证都已经用完。他还预计，从2015年5月开始，中国大陆EB-5申请人会有排期，截止日期倒退两年。这显然是一则对中国大陆EB-5申请人不利的消息。我们认为，为避免EB-5排期最好的解决方案是，有意移民的申请人可以尝试申请EB-1A, L-1, EB-1C等类别。EB-1A和EB-1C移民申请也无需排期，可使申请人或受益人尽快拿到绿卡。

(来源：张哲瑞联合律师事务所)

声明：本版所刊登法律、移民信息仅用来与读者进行信息分享，具体案例请咨询专业律师。对文中内容，本报不承担任何法律责任。

印州资深专业律师

Nicholas C. Huang, P.C.
印城南和市中心

Dilley & Oakley, P.C.
印城北和 Carmel



业务范围
遗产规划及监护
商务买卖及诉讼
不动产买卖及诉讼
劳动合同及诉讼



Nicholas C. Huang 服务印城及周边地区客户
(317)634-5544 (English)
nhuang@indylegalcounsel.com; www.indylegalcounsel.com
155 E. Market St., Ste 450, Indianapolis, IN 46204

Daniel Dilley Robert Oakley
(317) 564-4932 (English)

Estate Planning & Administration
Business Transactions & Litigation
Real Estate Transactions & Litigation
Employment Agreements & Related Litigation

firm@dilley-oakley.com
933 Keystone Way
Carmel, IN 46032
www.dilley-oakley.com

经验丰富·服务周到

中文翻译请致电 317-658-9106 (中文)

Nicholas C. Huang P.C. and Dilley & Oakley, P.C. are an association of attorneys and not a partnership.

黄唯律师事务所

Margaret W. Wong & Associates Co., L.P.A. Attorneys At Law

- 公司成立于1978年。唯一被载入美国国会史册的华裔女律师
- 1988年获美国艾力斯岛荣誉勋章（唯一华裔得奖人）
- 连选为全美最佳律师之一，并拥有精通各类移民案件的律师团队
- 荣获Martindale-Hubbell 奖，评为A-V级最有实力的移民律师公司
- 荣获第六地方法庭和第八联邦法庭的终身会员
- 被选为俄亥俄州妇女名人堂，全国最具影响力的职业妇女之一
- 中国人民大学首位华裔客座教授

中国人民大学法学院选定并出版黄唯律师的新书“移民之道”为教科书，书中有详细的移民资料和信息，欢迎电话订购7折优惠免运费

精办各类移民

提供英语、国语、粤语、福建话等十几种语言服务
美国中文网 Blog: <http://blog.sinovision.net/?303930>

亲属移民·职业移民·入籍·投资移民·国家利益豁免·杰出人才·教授及研究人员移民·J1回国豁免·劳工卡·L1跨国经理·各类签证(B·E·F·H·J·K·O·P·R·V)厨师·管家·技工等均可申请绿卡·超龄·十年绿卡·政治庇护·递解出境·上诉·出庭至联邦巡回法庭·监狱保释·停止递解梦想者法案等

俄亥俄克利夫兰总公司：3150 Chester Ave., Cleveland, OH 44114
纽约分：139 Centre St, SuitePH112, New York, NY 10013
芝加哥：2002 S. Wentworth Ave., Ste200, Chicago, IL 60616
其他：俄亥俄哥伦布·乔治亚州亚特兰大·田纳西纳什维尔
电话：216-566-9908 212-226-7011 312-463-1899
免费电话：877-527-5888 邮箱 wong@imwong.com
英文网址 www.imwong.com 中文网址：www.cimwong.com



满足您所有移民的需求！

- 国语电台网上收听咨询黄律师 www.nyam1380.com 周五下午4:30 美东时间 咨询电话：212-966-1380
- 粤语电台网上收听咨询黄律师 www.nyam1480.com 周五下午4:00 美东时间 咨询电话 212-966-5555

移民服务

- 移民入籍归化
- 移民绿卡·DACA梦想法案
- 婚姻绿卡·递解出境
- 再入境许可（绿卡持有人）

- 工商赔偿
- 个人伤害(交通事故)
- 醉驾(DUI)
- 商业纠纷
- 民事诉讼
- 翻译及认证



全洪敏律师事务所



Hong-Min Jun
全洪敏 律师

8470 Allison Point Blvd, Suite 222
Indianapolis, IN 46250
Tel: 317-577-8372

www.junlawfirm.com
info@junlawfirm.com

庞霁萱 法律助理

Tel: 317-701-2768 中文
QQ: 738133227 中文移民咨询

Mitch Swedarsky, 刑事辩护权威

Criminal Defense Lawyer 印州执照 · 十年出庭刑事辩护经验

张丽, 翻译助理

免费咨询(24小时/7天), 谈话保密。

专精 辩护

- 欺诈 · 醉驾
- 抢劫 · 盗窃
- 非法娼妓 · 按摩 · 家庭暴力
- 清除犯罪记录

317-900-0779 (中文); 317-507-0347 (English) Crim.def.lawyer@gmail.com
323 North Drexel Ave, Indianapolis, IN 46201



律師事務所



LEWIS
KAPPES
ATTORNEYS AT LAW

资深移民律师

Thomas R. Ruge (truge@lewis-kappes.com)
Steven L. Tuchman (stuchman@lewis-kappes.com)

2500 One American Square
Indianapolis, Indiana 46282
FAX: 317-639-4882
Email: office@lewis-kappes.com
WEBSITE: www.lewis-kappes.com

317-639-1210

www.lewis-kappes.com

代办各类移民个案

绿卡·工作准许证·庇护·递解出境·H1B签证·受聘移民签证·劳工证·公民入籍·亲属移民签证·及其他类别签证

其他法律业务范围：设立新公司；房地产买卖；遗嘱及遗产安排；民事诉讼；劳工及雇佣法等

我们有通晓广东话、普通话的职员提供语言协助
欢迎预约咨询面谈

We speak Spanish, Mandarin/Putonghua/Cantonese, and Danish.

张哲瑞联合律师事务所

Zhang & Attorneys, L.P.

移民·绿卡·鉴证

- 22位资深美国执照律师
- 前移民局行政上诉办公室移民官
- 十七年杰出服务品质保证
- 纽约/休斯顿/芝加哥/奥斯汀/洛杉矶/硅谷/西雅图七地办公
- Oracle客户管理系统
- 数千例成功案例
- 客户遍布全美

US IMMIGRATION Attorneys and Counselors

移民局行政上诉办公室
前移民官加盟我所

精办

- 国家利益豁免 (NIW)
- 杰出人才绿卡 (EB-1)
- 投资移民 (EB-5)
- 工作签证 (H-1B & L-1)
- 劳工证 (PERM)
- 跨国公司主管、经理签证 (EB-1C)
- 亲属移民和其它非移民签证

www.hooyou.com

Email: info@hooyou.com 电话: 1-800-920-0880
New York · Houston · Chicago · Austin · Los Angeles · Silicon Valley · Seattle

绿卡申请免费评估

如果您正考虑申请绿卡，
请将简历发到
info@hooyou.com