

# 八人帮移民法案中的积分制绿卡详述

张哲瑞联合律师事务所



美国参议院的八名参议员（简称八人帮）于4月15日晚公布了名为“2013年边境安全、经济机会、移民现代化法案”（Border Security, Economic Opportunity, and Immigration Modernization Act of 2013）的移民改革议案。在该法案中，有一部分内容谈到了一个新的移民签证类别——积分制绿卡（Merit Based visa category），本文以下将对签证进行详细的介绍。（请注意，本文旨在介绍分析八人帮法案的部分内容，让读者提前有一个大概的了解。该法案目前还没有通过实施。）

如果八人帮的移民法案获得通过，那么在法案实施第五年开始后，将设立积分制绿卡类别，该类别开始每年会有120,000个移民签证名额，后根据需求，可最高增长至250,000个名额。潜在的移民将被按照技能高低、教育程度、工作历史、与美国的联系、对英语的掌握程度、商务活动、社区服务和母籍国等因素综合评估，得到一定的分数。获分数最高的外籍人士将有资格获得绿卡。

根据该法案，在法案通过实施后前四年，积分制绿卡的名额将补充用于EB-3类别，以消除目前该类别内的排期。从第五年开始，积分制绿卡的名额将向职业移民或亲属移民开放。在该法案通过实施十年之后，只要长期积压的案件被处理完和美国的边境安全达到规定的要求，那些按照该法案获得了注册临时移民身份的非移民也可以申请，通过该积分制绿卡类别申请绿卡。

## 签证如何分配和获得

积分制绿卡将分为两个等级，第一个等级供高级技能工人使用，第二个等级供中等和低级技能工人使用。从法案通过后的第五

年开始，积分制绿卡的名额将一分为二，分别供给这两个等级的申请人使用。上一年未用完的名额也将一分为二，分给下一年两个等级的申请人使用。第一个等级的工作要求广泛和大量的准备，第二个等级的工作要求要低一些。这些名称是从当前的O\*Net工作区中的术语借鉴而来。

如果美国的失业率保持在8.5%或以下，和可用的积分制绿卡名额低于需求量的75%，那么下一年的签证名额将增加5%。如果失业率高于8.5%或者可用的积分制绿卡名额等于或高于需求量的75%，下一年的签证名额将保持不变。

积分制绿卡的申请费拟定为500美元。

## 积分制

在拟定的积分制绿卡类别内，外籍人士可基于教育程度、工作经验、与美国的家庭纽带和其它多因素积累分数。在一年内得分最高的人士将获得绿卡。

**第一个等级：**满分为100分，分配如下：

教育—博士申请人获15分，硕士申请人获10分，学士申请人获5分。如果一个博士申请人在拿到博士学位之前先后获得学士和硕士学位，那么他也只能得15分，而不是再得硕士的10分和学士的5分。

工作—如果一个外籍人士的工作属于O\*Net中第五工作区包括的工作，那么他每年可得3分。如果一个外籍人士的工作属于O\*Net中第四工作区包括的工作，那么他每年可得2分。通过工作的途径，一个外籍人士最高可得20分。因此，即使一个外籍人士从事属于O\*Net中第五工作区包括的工作达十年的时间，那么他也只能得到20分，这和一个外籍人士从事属于O\*Net中第四工作区的工作达十年最后的得分是一样的。

第五工作区的工作属于那些需要大量知识准备的工作，这些工作一般需要拥有博士、硕士、医学或其它专业性学位，例如：外科医生，生物学家，材料科学家，生物化学家，生物物理学家，牙科医生，人类学家，神经病专科医生，数学家，天文学家，家庭医生，物理学家，和社会学家等。

第四工作区的工作比第五工作区的工作要稍低一些。这些工作要求至少要有本科学历，例如：生物化学工程师，计算机编程人员，化学工作者，后勤工程师，软件发展人员，会计，和电气工程师等。

与教育相关的工作—如果一位外籍人士在美国从事的工作与其教育专业相关，如果该工作属于第五工作区的工作，他可得10分，如果该工作属于第四工作区，他可得8分。

企业家—如果一位外籍企业家雇佣了至少两个属于第四工作区或第五工作区的员工，那么他就可以获得10分。

从事的职业属于高度需求的职业—如果一位外籍人士从事的职业在美国属于高度需求的职业，他可以获得10分。这一点与工作一年得三分或两分的情况不同。在第一个等级中，高度需求的职业是指那些在前一年H-1B申请中申请人最多的五大职业。例如，在2012财年，H-1B申请中申请人最多的五大职业是：程序分析员，项目经理，计算机程序员，系统分析员，和软件工程师。按照八人帮的法案，这些职业将在下一年的积分制绿卡类别中属于高度需求的职业。

民事服务—大量参与社区服务的外籍人士可获得2分。

英语知识—在为外籍人士设立的英语考试中，获得至少80分以上的外籍人士可获得10分。

美国公民的兄弟姐妹和31岁之上的已婚子女—按照八人帮的法案，美国公民的兄弟姐妹和31岁之上的已婚子女将无法通过亲属移民获得绿卡。然而，他们可根据该亲属关系获得10分。

年龄—年龄在18和24岁间的外籍人士将可得8分。年龄在25和32岁间的外籍人士将可得6分。年龄在33和37岁间的外籍人士将可得4分。37岁以上的外籍人士将不能通过年龄得分。积分制绿卡的满分为100分，但在实际情况下，很少有人能在25岁前拿到博士学位。因此对很多人来说，得到的最高分应为98分。

祖籍国—如果一个外籍人士的祖籍国在过去五年中移民到美国的合法移民总数少于50,000人，那么该外籍人士可得5分。在八人帮的法案中，抽签绿卡制度将会被取消。然而，那些来自可参与绿卡抽签国家的人士将可获得一定的分数。

**第二个等级：**满分为100分，分配如下：

工作—如果一个外籍人士在美国合法工作一年，可获得两分。通过工作的途径，一个外籍人士最高可得20分。因此，即使一个外籍人士工作长达十年以上的时间，那么他也只能最高得到20分。

特殊工作—如果一个外籍人士的工作属于O\*Net中第二个等级中第一或第二工作区包括的高需求工作，那么他可得10分。

第二个等级中高需求的工作是指那些，在拟定的W签证项目实行后，申请W签证最多的五大工作，这五大工作在下一年可能会变化。

第二工作区的工作属于那些需要一些技

能准备的工作，这些工作一般需要高中学位，例如：屠宰工人，修屋顶的工人，锻钢工人，电话营销人员，保险理赔助理，锁匠，饭店厨师和数据输入员等。

第一工作区的工作要求很少或无需技能准备。这些工作有时要求要有高中学位，例如：快餐店厨师，农业工人，洗碗工，看门人，肉类包装人员，侍应生和收银员等。

护理工作—从事护理工作的外籍人士可得10分。

优秀的工作记录—以下的外籍人士可基于该记录获得10分：曾获得提升，长期为一个雇主工作，从低级工作区升级到高级工作区，有良好的安全记录，薪水增加等等。

民事服务—大量参与社区服务的外籍人士可获得2分。

英语知识—在为外籍人士设立的英语考试中，获得至少75分以上的外籍人士可获得10分。考分在54和75之间者将获得5分。

美国公民的兄弟姐妹和31岁之上的已婚子女—按照八人帮的法案，美国公民的兄弟姐妹和31岁之上的已婚子女将无法通过亲属移民获得绿卡。然而，他们可根据该亲属关系获得10分。

年龄—年龄在18和24岁间的外籍人士将可得8分。年龄在25和32岁间的外籍人士将可得6分。年龄在33和37岁间的外籍人士将可得4分。37岁以上的外籍人士将不能通过年龄得分。

祖籍国—如果一个外籍人士的祖籍国在过去五年中移民到美国的合法移民总数少于50,000人，那么该外籍人士可得5分。在八人帮的法案中，抽签绿卡制度将会被取消。然而，那些来自可参与绿卡抽签国家的人士将可获得一定的分数。

## 结论

如果八人帮的法案最终通过，积分制绿卡将是移民系统的主要变化。然而，我们很难预测该法案是否能通过，或最终通过的法案是什么内容，而且，即使该法案顺利地通过，积分制绿卡的实施也要等到第五年以后。因此，我们建议，如果您计划要申请绿卡，不应该等到改革法案通过后再动手，而应该立足于目前可用的移民类别尽早开始。

因为每个人的资格和能力不同，所以我们建议有意申请绿卡的外籍人士尽早向有丰富经验的移民律师进行咨询。如果您感兴趣，您可以联系联系张哲瑞律师作免费咨询：info@hooyou.com。他会为您量身定做最适合您的移民方案。

# 美国控枪法案在国会遇阻 校园防弹用品走俏

控枪法案在美国国会遇阻，越来越多学校和家长“不等不靠”，采购防弹书包、防弹背心和防弹写字板等用品，保护孩子们安全。

## 销量好

5岁女孩朱莉娅·博伊金住在科罗拉多州奥罗拉市，每天背着一个粉红双肩背包上学。不过，这个书包与普通书包不同，不仅大，而且重，下缘几乎到她的膝部，空重大约1.5公斤。

这是一个防弹书包，嵌有防弹材料，能阻挡以每秒400米速度飞行的9毫米口径子弹。

“背上它，她的身体几乎全部被遮住，”父亲德米特里克·博伊金告诉英国《卫报》记者，“说服她背这个书包不容易。不过，她知道，这个书包能保护她的安全。”

博伊金还为3岁的儿子买了一个防弹书包。

去年7月，一名枪手在奥罗拉市一家影院射杀12名观众，打伤58人。

《卫报》26日援引防弹书包经销商埃利特·斯特灵安全公司的话报道，过去两个月，这种书包销售量超过300个，同时接到全国大约2000个家庭咨询。

另外，科罗拉多州十多所学校正与这家公司接洽，打算购买防弹背心，放在教室以备紧急情况。这种防弹背心是军用版本的缩

小版。埃利特·斯特灵公司正与位于哥伦比亚的生产商洽谈，希望降低价格。它现阶段每件售价375至400美元，对打算为全体学生采购这种背心的学校而言，价格过高。

## 措施多

马里兰州伍斯特预备学校采购了80块防弹板，安放在各个教室中。这些防弹板外观是写字板，但几乎所有学生都知道它们的真正用途。

校长巴里·塔尔说：“现在，(如果遭到袭击，)我们的教师至少手上有家伙，而不是带着孩子们躲在墙角。教师接受训练，学习如何使用它们。当教师向某人(枪手)冲过去时，可以把它挡在身前防弹。”

《卫报》网站一段视频显示，在2003年发生致命校园枪击事件的明尼苏达州科尔德斯普林市，警方向教师演示如何使用防弹写字板。

一名警察持板，另一名警察用警棍猛击、刀刺加脚踢。警员还演示如何用写字板作武器，反击袭击者。

另一幕场景中，一个假人手持写字板，多发子弹击中板子，没有击穿。一块板上写着：如果你想保护学校安全，自己动手。那是你们的孩子。

埃利特·斯特灵公司还出售一种防弹用具，外观是画着彩虹的招贴画，挂在教室门后，防止子弹射进教室。

科尔德斯普林市罗科里学区官员斯科特·斯塔斯卡说，防弹写字板只是多重防护手段之一。“我们安装了门锁、摄像头，制定了应急预案。一旦发生紧急情况，这些都得上用。”

## 谋应变

枪手亚当·兰扎去年12月14日携带多支枪，闯

入康涅狄格州桑迪胡克小学，大开杀戒，打死20名儿童和6名成年人，震惊美国。

这起事件再次在美国激起强化枪支管控的呼声。多个州通过控枪法案，而总统贝拉克·奥巴马推动的控枪法案在国会遇阻。

势力强大的反控枪组织全国步枪协会说，应在学校配备枪支或武装警卫而不是在社会上强化控枪。

阿比利亚保安公司在科罗拉多斯普林斯市向一些学校提供避险培训。这家公司



科罗拉多州奥罗拉市学生展示他们的防弹书包。(中国日报网)

说：“美国人向来把教室视为神圣的避难所，不容任何形式的内部或外部不良影响玷污。遗憾的是，我们的社会发生巨变，原先用于保护教室圣洁的安全措施落伍了。”

家长博伊金说：“保护孩子是我的本能。(如果发生枪击，)警察赶到现场时，往往已经晚了。当我不在孩子身边时，我仍想让他们得到保护。”

(文章来源：新华网)

## 芝加哥侨学网

www.chineseofchicago.com

## 芝加哥华人社区信息中心



社区新闻：芝加哥新老侨社、

留学生等各界动态

芝加哥黄页：万千商家资讯 查询方便

芝加哥网市：租房、招聘、求职、

汽车等二手交易

兴趣俱乐部：趣味相投享受人生

